



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД-29-21/10.06.2022 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка чл.6, ал.3 от Закона за общинската собственост

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет – Кнежа, като незаконосъобразно:

Решение №553 по Протокол №54 от 31.05.2022 г., с което Общински съвет Кнежа:

„РЕШЕНИЕ № 553

На основание чл. 6, ал. 1, чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост, чл. 25, ал. 1 във връзка с ал. 3 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и чл. 21, ал. 1, т. 8 и чл. 21, ал 2 от ЗМСМА, чл. 4, ал. 1 от Наредба № 38 за реда за придобиване, управление и разпореждане с имущество – собственост на община Кнежа

РЕШИ:

1. Общински съвет – Кнежа приема решение за промяна характера на собствеността от публична общинска собственост в частна общинска собственост на следните поземлени имоти:

- *Поземлен имот с идентификатор: 37376.730.25, находящ се в гр. Кнежа, общ, Кнежа обл. Плевен, по ККРР, удобрен със Заповед № РД-18-1431/07.08.2018 г. на ИД на АГКК, адрес на поземления имот: гр. Кнежа, местност МЕРАТА, площ: 10 001 кв.м., трайно предназначение на територията: Земеделска, начина на тройно ползване: пасище, категория 3; предишен идентификатор: няма; номер по предходен план: 730025;*

- *Поземлен имот с идентификатор: 37376.730.10, находящ се в гр. Кнежа, общ, Кнежа обл. Плевен, по ККРР, одобрен със Заповед № РД-18-1431/07.08.2018 г. на ИД на АГКК, адрес на поземления имот: гр. Кнежа, местност МЕРАТА, площ: 40 828 кв. м., трайно предназначение на територията: Земеделска, начина на тройно ползване: пасище, категория 3; предишен идентификатор: няма; номер по предходен план: 730010;*

- *Поземлен имот с идентификатор: 37376.730.24, находящ се в гр. Кнежа, общ, Кнежа обл. Плевен, по ККРР, одобрен със Заповед № РД-18-1431/07.08.2018 г. на ИД на АГКК, адрес на поземления имот: гр. Кнежа, местност МЕРАТА, площ: 15 745 кв. м., трайно предназначение на територията: Земеделска, начина на тройно ползване:*

пасище, категория 3; предишен идентификатор: няма; номер по преходен план: 730024;

.....“

МОТИВИТЕ ЗА ТОВА СА СЛЕДНИТЕ:

С уведомително писмо с вх. рег. № АК-02-82/07.06.2022 г. на Председателят на Общински съвет – Кнежа, в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, е предоставил на Областния управител на област Плевен препис от Протокол № 54/31.05.2022 г. Съгласно правомощията на областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, в компетентността му се включва и правомощието: „*упражни контрол върху актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация*“.

Решение №553 по Протокол №54/31.05.2022 г. е издадено от компетентния административен орган и в кръга на неговите правомощия /да приема решения за промяна характера на собствеността на общинското имущество/, като е спазена и съответната форма. Спазено е и изискването на чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА за извършване на поименно гласуване.

Решението касае даване на съгласие за промяна на характера на собствеността от публична общинска в частна общинска собственост на имоти, с начин на трайно ползване – пасище и обща площ от 66 574 кв. м. Видно от предоставения протокол в гласуването на решението участие са взели шестнадесет от седемнадесетте общински съветника в Общински съвет – Кнежа, както следва: „За“ приемането на решението са гласували 11, „Въздържал“ се – 5, а „Против“ – 0. Така подкрепено само от единадесет от седемнадесетте общински съветници в Общински съвет – Кнежа, приемането на решението не отговаря на заложеното в чл. 6, ал. 3 от Закона за собствеността изискване. Съгласно същата разпоредба решенията на общинските съвети за промяна на характера на собствеността на общинското имущество от публична в частна следва да бъдат подкрепени от две трети от общия брой на съветниците, което в настоящия случай се явява поне дванадесет.

Следва да се има предвид, че съгласно разпоредбите на чл. 25, ал. 1 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи промяната на характера на собствеността на пасищата и мерите от публична в частна може да се извършва след промяна на предназначението им по реда на Закона за общинската собственост. Видно от предоставения протокол и материалите към него, сред които и скици: №№ 15-203815-25.02.2022 г., 15-204099-25.02.2022 г. и 15-203830-25.02.2022 г., издадени от Служба по геодезия картография и кадастър, трайното предназначение на имотите продължава да е земеделска, а начина на трайно ползване – пасище. Същото е видно и от електронната платформа на Агенция по геодезия картография и кадастър - <https://kais.cadastre.bg/>. В чл. 78а от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи е регламентирана процедурата, при която може да бъде променен начинът на трайно ползване на земеделската земя. Съгласно предвиденото в посочената норма, производството за промяна на начина на трайно ползване на земеделска земя се образува от ОСЗ по заявление от собственика на земеделската земя или упълномощено от него лице, като за имоти с начин на трайно ползване – пасища, мери и ливади, към заявлението се прилага документ от Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), в който е посочено, че за имота няма въведени забрани или ограничения за промяна на начина на трайно ползване, произтичащи от заповеди за защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и за защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, или от планове за управление на защитени зони или

защитени територии. Въз основа на заявлението на собственика, Началникът на ОСЗ назначава комисия в определен състав, която съвместно със собственика или упълномощено от него лице извършва проверка на място и съставя протокол, в който отразява констатирания начин на трайно ползване на имота. Протоколът на комисията се одобрява от Началника на ОСЗ и се съобщава на собственика на имота. От анализа на цитираните норми следва, че актът, с който се променя начина на трайно ползване на земеделска земя е протокол, одобрен от Началника на съответната ОСЗ съставен от комисията по чл. 78а, ал. 2 от ППЗСПЗЗ. Едва при наличие на такъв влязъл в сила административен акт следва да се предприеме процедура по отразяване на промяната на начина на трайно ползване. Предвид разпоредбите на чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ имотите с начин на трайно ползване пасище и мера са по начало публична собственост, като едва след извършване на промяната на тяхното предназначение възниква хипотезата за отпадане на публичния им характер и се поражда възможността за промяна на характера на собствеността.

С оглед гореизложеното считам, че Решение №553 по Протокол №54/31.05.2021 г. е незаконосъобразно поради нарушение на административно - производствените правила и материалноправните норми на Закона за общинската собственост. Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 146, т. 4 от АПК, същото следва да бъде върнато за ново обсъждане в Общински съвет – Кнежа. Общински съвет – Кнежа, съгласно сроковете, посочени в ЗМСМА, следва да приеме решение в съответствие с нормативната уредба на Република България, с което да извърши промяна на характера на собствеността от публична общинска собственост в частна общинска собственост на поземлените имоти, като спази изискванията за квалифицирано мнозинство, заложи в чл. 6, ал. 3 от ЗОС. Същото решение следва да бъде взето и след приключване на процедурата за промяна на предназначението на пасищата, каквото е заложено в чл. 25, ал. 1 от Закона за собствеността и полването на земеделските земи.

Протокол №54 от 31.05.2022 г. на Общински съвет – Кнежа е получен в Областна администрация – Плевен с Писмо с вх. № АК-02-82/07.06.2022 г., което обуславя срок за произнасяне на Областния управител на област Плевен, по чл. 32, ал. 2, изр. първо от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, до 14.06.2022 г., включително.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на общински съвет – Кнежа и на кмета на община Кнежа за сведение и изпълнение.

(П)

ВИОЛЕТА ИЕРЕМИЕВА

*Заместник областен управител на област Плевен,
представляващ Областния управител на област Плевен,
съгласно Заповед № РД-09-70/08.06.2022 г.*