



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА СЪСТОЯНИЕТО НА СИСТЕМИТЕ ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И
КОНТРОЛ НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ – ПЛЕВЕН
ЗА 2025 ГОД.

Докладът за състоянието на системите за финансово управление и контрол в Областна администрация – Плевен през 2025 година е изготвен при съобразяване с Указанията за годишното докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол за 2025 година в организациите от публичния сектор на Министъра на финансите, с разпоредбите на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС) и на Наредбата за формата, съдържанието, сроковете, реда и начина за представяне на информация по чл. 8, ал. 1 от ЗФУКПС и обхваща периода от 1 януари до 31 декември 2025 г. Докладът отразява функционирането на системите за финансово управление и контрол, тяхната ефективност и актуалност.

I. Общо състояние на системите за финансово управление и контрол.

В Областна администрация – Плевен е създадена единна система за финансово управление и контрол, в основата на която е сбор от правилници, вътрешни правила и инструкции, систематизирани в съответствие с управленската отговорност и елементите на финансовото управление и контрол, съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (контролна среда, управление на риска, контролни дейности, информация и комуникация, мониторинг).



Основата на единната система за финансовото управление и контрол е изградена през 2010 г., като е усъвършенствана през годините, вследствие на задълбочен анализ на констатациите и след изпълнението на препоръките в докладите, от направените проверки от Сметната палата, АДФИ и Инспектората на Министерски съвет. Документите в системата регламентират правилата и процедурите за дейностите в администрацията по начин, който позволява постигането на високо качество, ефикасност и ефективност при изпълнението на задълженията на Областния управител.

Голямо предимство е създадената електронната форма на сбора от документи включени в структурата на системата, които са инсталирани на сървър от вътрешната мрежа и благодарение на препратките в систематизирания списък от документи, може да се направи бърза справка, от работната станция на всеки служител от администрацията. Ръководството и служителите са запознати с визията и целите заложи в стратегическите и годишните планове на организацията.

Стриктното изпълнение на разписаните правила и процедури, текущия и последващ мониторинг, гарантират функционирането на високо ниво на процесите при подпомагането на Областния управител за изпълнение на неговите функции, правомощия и отговорности.

Разбирайки важността на вътрешния контрол, със Заповед № РД-22-1/23.02.2026 год. Областният управител на област Плевен възложи на ръководителите на специализираната и обща администрация обективно да оценят системите за вътрешен контрол по отделните елементи и по критериите от *Въпросника за самооценка на системите за управление и контрол*. Всеки елемент на вътрешния контрол е оценен самостоятелно от ръководителите по четиристепенна скала с категория на оценките: „много добра“, „добра“, „задоволителна“ и „незадоволителна“.

Считам, че съществуващата система за финансово управление и контрол е адекватна и ефективна на дейността на Областна администрация – Плевен и я оценявам като **„много добра“**.

II. Области на финансовото управление и контрол, в които са предприети действия, насочени към развитие и подобрене.

1. Подготовка и провеждане на прегледа и оценката на СФУК и изготвяне на годишен доклад за състоянието на СФУК и попълване на въпросник



В изпълнение на заповед № РД-22-01/23.02.2026 г. на 23.02.2026 г., се проведе заседание за официална оценка на състоянието и адекватността на системата за финансово управление и контрол, на съответствието и с политиката по финансовото и оперативното управление, управлението на риска и поставените цели, формулирано като „Преглед и оценка на СФУК от ръководството”.

На базата на направените от участниците в проведеното заседание предложения беше изготвено решение, съдържащо план за действие за актуализиране на политиката, стратегическите и оперативни цели в областта на финансовото управление и контрол в Областна администрация – Плевен. Утвърденият със Заповед РД-09-20/23.02.2026 г. план за действие, определи конкретните срокове и изпълнители на основните дейности, свързани с актуализирането и подобряването на системата за финансово управление и контрол.

Извършената самооценка на адекватността и ефективността на вътрешния контрол в Областна администрация – Плевен в доклада за състоянието на системата за финансово управление и контрол за 2025 г., заедно с попълнен въпросник са изпратени до Министерски съвет.

2. Осъществяване на предварителен контрол на решенията и действията.

Извършен е предварителен контрол в съответствие с вътрешните правила и процедури за заявяване/искане, съгласуване, одобряване и разрешаване, с попълването на контролни листове към заявки/искания за поемане на задължения, извършване на разходи, назначаване на служители, продажба, отдаване под наем, учредяване на вещни права на недвижимо имущество държавна собственост, предоставяне или отнемане на правото на управление на имоти държавна собственост, както и за получаването на приход.

3. Мониторинг на СФУК и предприемане на превантивни и коригиращи действия

В резултат на изпълнението на утвърдения план за действие за изпълнение на Решение на ръководството от годишния преглед и оценка на системата за финансово управление и контрол, беше извършено следното:

- Изготвен подробен аналитичен доклад за дейността на Областна администрация – Плевен;



- Изготвен отчет за самооценка на административното обслужване на администрацията в Интегрираната информационна система на държавната администрация (ИИСДА), съгласно изискванията на чл. 23 от Наредбата за административното обслужване;
- Попълнен ежегоден доклад за състоянието на Областна администрация – Плевен;
- Изготвен отчет на целите на администрацията и са планирани целите за 2026 г.;
- Изготвени годишни доклади за дейността на всички областни съвети и комисии. Същите са публикувани на интернет страницата на Областна администрация – Плевен;
- След формулиране на целите на администрацията са идентифицирани и оценени рисковете, които застрашават постигането им;
- Извършен е преглед на риск регистрите;
- Със Заповед №РД-09-142/28.11.2025 г. са актуализирани и утвърдени „Вътрешни правила за командировките в страната, чужбина, специализациите в чужбина на служителите т Областна администрация - Плевен;
- Със Заповед №РД-09-119/01.10.2025 г. са допълнени „Вътрешните правила за инициране, подготовка на проектите, съгласуване и подписване на заповеди в Областна администрация – Плевен“;
- Със Заповед №РД-09-54/30.05.2025 г. са актуализирани и утвърдени „Вътрешни правила за дейността и организацията на управление на човешките ресурси в Областна администрация – Плевен“;
- Утвърдени и актуализирани са „Вътрешни правила за правилно определяне на нивото на класификация, както и за неговата промяна или премахване“;
- В рамките на Системата за финансово управление и контрол (СФУК) финансовият контролор в организацията използва специализирания софтуерен продукт ПОЛИКОНТ, чрез който се осъществява предварителен контрол за законосъобразност на поеманите задължения и извършваните разходи, проследимост на финансовите операции и документиране на извършените контролни действия.
- Публикувана на интернет страницата на Областна администрация – Плевен информация (обобщена справка) за върнатите за ново обсъждане от областния управител, решения на общинските съвети на територията на област Плевен.

III. Области на финансовото управление и контрол, които се нуждаят от развитие и подобрене.

Необходим е преглед и актуализиране на:



- Риск регистрите, след идентифициране, оценка и набеязване на превантивни и допълнителни мерки за противодействие в съответствие с направените промени в стратегическите и оперативни цели на Областна администрация Плевен.
- Стратегия за управление на риска.
- Счетоводната политика, утвърдена със Заповед № РД-09-65/16.06.2021 год. се спазва, но е идентифицирана необходимост от актуализация, която предстои.
- В плана за действие за актуализиране на политиката, стратегическите и оперативни цели в областта на финансовото управление и контрол в Областна администрация – Плевен в т. 6 е заложено да се извърши прелед и актуализация на действащата система за финансово управление и контрол-вътрешни правила, инструкции, правилници, процедури, методики и други. За тази цел ще бъде сформирана работна група.

През 2026 г. следва да се поддържа действащата система за мониторинг, включваща утвърдените правила и процедури, с отговорни лица за наблюдение и актуализиране на СФУК, в съответствие с настъпилите промени в нормативната база.

През следващия отчетен период Областна администрация – Плевен ще продължи да изпълнява своите стратегически цели и ще се стреми да повишава ефекта от своята дейност, както и да увеличава ефикасността чрез оптимизиране използването на наличните ресурси и възможностите за повишаване квалификацията на служителите.

IV. Източници на информацията, използвана за изготвянето на доклада.

Заповеди за утвърждаване на Вътрешни правила, правилници, процедури и инструкции, както и получените и изпратените писма от Областен управител на област Плевен, съгласно текста.

ИНЖ. АЛЕКСАНДЪР ЙОТКОВ /п/
Областен управител на област Плевен

