



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ПРОТОКОЛ №4

Днес, на 20.02.2018 г. от 11.00 часа в Заседателната зала на Областна администрация Плевен се проведе заседание на Консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ТАТЯНА БОЖИНОВА – Заместник областен управител на област Плевен;

ЗАМЕСТНИК ПРЕДСЕДАТЕЛ

инж. Павли Богдански – директор на Регионална дирекция по горите гр. Ловеч;

СЕКРЕТАР:

инж. Румяна Велчева – главен експерт „Опазване на горските територии” към Регионална дирекция по горите гр. Ловеч.

ЧЛЕНОВЕ:

1. арх. Трифон Иванов – директор на Дирекция АКРРДС в Областна администрация – Плевен.
2. д-р Милен Първанов – старши експерт в дирекция АКРРДС в Областна администрация – Плевен;
3. инж. Яни Петков – директор на ТП Държавно горско стопанство – Плевен;
4. инж. Атанас Попов - директор на ТП Държавно горско стопанство гр. Никопол;
5. инж. Стела Божинова – директор на Дирекция на ПП „Персина” гр. Белене;
6. Иван Шарков – прокурор в Окръжна прокуратура гр. Плевен;
7. Красимир Начев – директор на ОД на МВР – гр. Плевен;
8. Станислав Атанасов – директор на РД „ПБЗН” - Плевен;
9. Цветомила Потурлиева – Директор на ТД на НАП – офис Плевен;
10. Нора Стоева – директор на Областна дирекция „Земеделие” - гр. Плевен;
11. инж. Рени Атанасова – директор на РИОСВ - гр. Плевен;
12. Борис Петков - директор на Дирекция „Инспекция по труда” - гр. Плевен;
13. Владимир Цеков – представител на Ловно – рибарско дружество - гр. Плевен;
14. Емо Куков – началник на отдел „Рибарство, аквакултури и контрол” към ИАРА – гр. Плевен;
15. инж. Николай Начев – началник Регионален отдел „Национален строителен контрол” Плевен, при РДНСК – „Северозападен район”;
16. Красимир Сребров – Началник областен отдел „Автомобилна администрация” - гр. Плевен;

17. Пламен Петков – началник отдел Статистически изследвания към ТСБ Северозапад;
18. Милен Дулев – Кмет на община Белене;
19. Лъчезар Яков – Кмет на община Гулянци;
20. Борислав Станимиров – Кмет на община Долни Дъбник;
21. Поля Цоновска – Кмет на община Долна Митрополия;
22. Валентин Йорданов – Кмет на община Искър;
23. Илийчо Лачовски – Кмет на община Кнежа;
24. Любка Александрова – Кмет на община Левски;
25. д-р Валерий Желязков – Кмет на община Никопол;
26. Георг Спартански – Кмет на община Плевен;
27. Детелин Василев – Кмет на община Пордим;
28. Данаил Вълков – Кмет на община Червен бряг.

Дневен ред:

1. Доклад за състоянието на горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен;
2. Дискусия по проблеми свързани с горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен.

Г-жа Татяна Божинова – Заместник областен управител на област Плевен

Г-жа Божинова отчете наличието на кворум и предостави думата на инж. Павли Богдански – директор на Регионална дирекция по горите гр. Ловеч за представяне на Доклад за състоянието на горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен през 2017 г.

По първа точка

Г-н Богдански представи доклад за състоянието на горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен. Анализирани бяха състоянието на горските територии по видове собственост, броя на извършените проверки по Закона за горите / ЗГ / и Закона за лова и опазване на дивеча / ЗЛОД /, както и броя на констатираните нарушения, издадените наказателни постановления и процента на събираемост на наложените глоби и санкции.

Д О К Л А Д

от инж. Павли Петров Богдански - директор РДГ – Ловеч

за състоянието на горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен през 2017г.

В териториалния обхват на РДГ-Ловеч са включени горските територии на две области- Ловеч и Плевен. Общо горските територии заемат площ 216214 ха., от които 206539 ха - гори, 2 662 ха - незалесена площ, и 7013ха – недървопроизводителна горска площ. Средния процент на лесистост за РДГ Ловеч е 24 % , като за Ловешка област той е 40 % , а за Плевенска област – 10 %.

Горите в териториалния обхват на РДГ Ловеч са преобладаващо широколистни – 91.2 % и само 8.8 % са иглолистните гори.

Горските територии, попадащи в териториалния обхват на Област Плевен са 22 % от общата площ на горите в обхвата на РДГ Ловеч.

Общата площ на ГТ за област Плевен е 48282 ха, от които залесена територия – 43592 ха, в т.ч. широколистни гори - 42279 ха / 97 % / и иглолистни – 1313 ха / 3 % /.

Разпределението по видове собственост на горските територии в Плевенска област е :

- ✓ държавните горски територии са 34,5 % / 16644 ха /
- ✓ общински гори – 22,6 % / 10902 ха /
- ✓ гори собственост на физически и юридически лица – 42,9 % / 20686 ха /

Държавните горски територии в област Плевен попадат в две териториални поделения на Северозападното държавно предприятие – гр. Враца : ТП « ДГС Плевен» и ТП „ДГС Никопол”.

Собствеността е силно разпокъсана и раздробена, най-вече горските територии частна собственост, където броят на имотите достига над 65000. Голяма част от горските територии са разпръснати сред имоти от земеделски земи.

1. Контрол на дейностите и опазване на горите

Основна задача на Регионалната дирекция по горите след влизане в сила на Закона за горите от 2011г. е осъществяване на контрол на дейностите , които се извършват в горските територии и превантивна дейност по опазване на горите, дивеча и рибата в териториалния ѝ обхват.

Един от проблемите по осъществяването на контрола на дейностите в горските територии са свързани с големия брой позволителни за сеч, които се издават през една календарна година и разпръснатите на големи разстояния дърводобивни обекти.

Издадени позволителни за сеч през 2017г.

През 2017г. за имоти, попадащи в териториалния обхват на РДГ – Ловеч са издадени **общо 4145** броя позволителни за сеч, от тях на територията на област Плевен са **724** броя, като за ДГТ – 247 броя позволителни за сеч, за Общински горски територии /ОГТ/ – 120 броя, за имоти, собственост на физически лица – 315 броя и за имоти , собственост на юридически лица – 42 броя.

За сравнение с 2016г. – общо издадените за РДГ Ловеч позволителни за сеч са 3864 броя, в т.ч. за област Плевен – 567 броя, от тях за ДГТ- 199, за ОГТ – 84, за имоти на физически лица- 262 броя и на юридически лица – 22 броя.

Извършени проверки по контрола и опазването на горските територии, дивеча и рибата .

През 2017г. в териториалния обхват на РДГ Ловеч са извършени общо **39700 бр.** проверки свързани с предотвратяването на нарушения и опазването на горите, дивеча и рибните ресурси , в т.ч. на територията на **Плевенска област са извършени – 21776 броя** проверки :

- ✓ от служители на РДГ са извършени общо 3618 бр. проверки на сечища, превозни средства, лица и обекти свързани с ползването, преработката и търговията на дървесина и други горски, дивечови и рибни ресурси.
- ✓ от служителите на ДГС/ ДЛС на територията на област Плевен са извършени общо 17632 броя проверки / ДГС Плевен – 14070 броя и ДГС Никопол – 3562 броя/
- ✓ от служители на общините и оправомощени по ЗГ лесовъди с договори към общините са извършили общо 76 броя проверки по ЗГ в общинските горски

територии / от служителите на общинските структури при община Плевен – 46 проверки и при община Гулянци – 30 проверки .

През последните две години се забелязва значително увеличение на броя на проверките В сравнение с 2013г. и 2014г. Това се дължи на много по- голямата активност на създадените мобилни екипи от горски надзиратели към ДГС и най-вече на служителите на ДГС Плевен, които отчитат през последните две години над 14000 извършени проверки по ЗГ и ЗЛОД.

Извършени проверки на територията на област Плевен по ЗГ, ЗЛОД и ЗРА

	Общо проверки в горските територии област Плевен	В т.ч. проверки по ЗГ	проверки по ЗЛОД	проверки по ЗРА
През 2013 г.	7009	3043	3927	39
През 2014г.	9717	4377	5247	93
През 2015г.	13313	9390	3845	78
През 2016г.	21892	16053	5754	85
През 2017г.	21776	14479	7185	112

За констатираните нарушения от оправомощените служители при РДГ и ДГС се съставят актове за административни нарушения по Закон за горите /ЗГ /, Закон за лова и опазване на дивеча /ЗЛОД/, Закон за рибарство и аквакултури /ЗРА /, Закон за лечебните растения /ЗЛР/ и др.

ОБЩО СЪСТАВЕНИ АКТОВЕ за нарушения по ЗГ и ЗЛОД в териториалния обхват на РДГ Ловеч, съставени от служители на РДГ и ДГС/ДЛС през последните години

	2011г. Бр.	2012г. Бр.	2013г. Бр.	2014г. Бр.	2015г. Бр.	2016г. Бр.	2017г. Бр.
ОБЩО	1631	1648	2265	2002	2466	3036	2437
В т.ч.в <i>Закона за горите</i>	1555	1584	2191	1944	2395	2946	2375
<i>По ЗЛОД</i>	60	56	54	19	53	85	49
<i>По ЗРА</i>	4	-	3	-	1	1	-

Брой на съставените актове за нарушения на територията на област Плевен

	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Общо за област Плевен – брой	1043	1039	1520	918	1625	2410	1937
В т.ч. ЗГ	992	998	1480	876	1579	2334	1894

ЗЛОД	51	41	40	42	44	76	41
ЗАНН и други					2		2
Съставени в териториалния обхват на ДГС Плевен - общо	921	999	1480	876	1556	2362	1905
в т.ч. ЗГ	864	957	1435	867	1510	2286	1864
ЗЛОД	51	41	40	3	44	76	40
на ДГС Никопол - общо	122	40	40	42	69	48	32
В т.ч. ЗГ	122	40	40	42	69	48	30
ЗЛОД	0		2	0	0	0	1

Близко 80 % от актовете по ЗГ за РДГ Ловеч се съставят за нарушения, констатирани на територията на област Плевен. Намалението в броя на съставените през 2017г. актове спрямо тези през 2016г. не се дължи на намаление на броя на констатираните нарушения, а на чисто техническа промяна при съставянето на актовете, напр. : след втората половина на 2016г. вече се съставя един акт за сеч без позволено и без наличие на маркираща с контролна горска марка.

Брой съставени актове по Общини

1. В териториалния обхват на ДГС Плевен, както следва:

В землищата на	Община Плевен -	496 броя
	Община Долни Дъбник –	558 броя
	Община Червен бряг –	257 броя
	Община Левски -	234 броя
	Община Долна Митрополия –	179 броя
	Община Искър -	123 броя
	Община Кнежа -	29 броя
	Община Пордим-	29 броя

2. В териториалния обхват на ДГС Никопол, както следва:

В землищата на	Община Никопол -	17 броя
	Община Гулянци -	10 броя
	Община Белене -	5 броя

Съставените през 2017г. актове за нарушения на територията на област Плевен са общо 1937 броя, от тях по Закона за горите – 1894броя, Закона за лова и опазване на дивеча - 41 броя и 2 броя по ЗАНН.

Изпратени в Районните прокуратури за преценка относно наличие на престъпление 861 бр./ 44 % /, от тях за налагане административни наказания от РДГ са върнати 735 броя - 85 % от изпратените. По 99 броя е образувано досъдебно производство, а по 47 броя - са издадени присъди . Без решение към 31.01.18г. са били само 27 броя преписки.

Издадени са общо 1648 Наказателни постановления от Директора на РДГ за административни нарушения по ЗГ и ЗЛОД, от тях са обжалвани само 38 броя, а влезлите в сила към 31.01.18г. са 1352 броя / 82 % /.

Изпратените на НАП преписки са общо 1269 броя, т.е. по 94 % от влезлите в сила Наказателни постановления нарушителите не са платили наложените им глоби и санкции.

Начислените суми за глоби и обезщетения по влезлите в сила Наказателни постановления, издадени по актове от 2017г. за нарушения по ЗГ и ЗЛЮД в област Плевен са общо 175 хил. лв., като средния **процент на събираемост е 3.95 %**. Средния % на събираемост по НП за района на ДГС Плевен е 3.39 %, а за района на ДГС Никопол – 23.74 %. Тези резултати са в следствие на спецификата на нарушенията в района на ДГС Плевен, както на броя на съставените актове на едно лице. Характера на нарушенията е преди всичко незаконна сеч и транспортиране на незаконно добитата дървесина в малки количества, но постоянно. Тези деяния се извършват предимно от нарушители от ромски произход, които както показват и по-горе посочените данни не обжалват наказателните постановления, но и нямат намерение да плащат наложените им глоби. За съжаление в нашето законодателство не съществува връзка между задълженията на нарушителите към държавата и помощите, които те получават от нея. Тъй като нарушителите в повечето случаи са безработни и малоимотни те остават несанкционирани и продължават да извършват незаконни сеч в горите.

През 2017г. от РДГ Ловеч са проведени 11 тръжни сесии за продажба на вещи, обект и средства на нарушения по ЗГ, отнети в полза на държавата по влезли в сила Наказателни постановления. Продадени са общо 157 броя бензиномоторни триони, 53 МПС-та, 86 ръчни триона, 160 брадви, 88 броя каруци и 104 пр.м³ дърва за огрев. На ДГС Плевен, съгласно заповед на МЗХГ са предоставени 147 пр.м³ дърва за огрев, задържани от служители на ДГС във връзка със съставени АУАН по ЗГ.

2. Опазване на горските територии от пожари

През 2017г. на територията на РДГ Ловеч са възникнали общо 37 броя низови горски пожари, които са засегнали 1791 дка иглолистни и широколистни гори. На територията на област Плевен са възникнали само 3 горски пожара, които са засегнали общо 68 дка широколистни гори.

През 2016г. на в горските територии в област Плевен / ДГС Плевен / е възникнал общо 1 низов горски пожар, който е засегнали 51 дка широколистни гори и 245 дка затревени незалесени площи. През 2015г. пак на територията на ДГС Плевен са възникнали 3 горски пожара, които са засегнали общо 116 дка широколистни гори и 245 дка затревени незалесени горски площи.

Във всички случаи причините за възникване на горските пожари са небрежност при опалване на стърнища и пустеещи пасища от страна на селските стопани.

Както сочи досегашната практика може да се каже, че на територията на област Плевен няма големи поражения от горски пожари. Това се дължи на доброто взаимодействие със службите на ПБЗН и изпълнението на превантивни мероприятия / минерализовани ивици и др./ с цел ограничаване на разпространението на възникналите пожари.

От 2012г. се утвърди и се развива практиката всички собственици на гори с площ по-голяма от 50 дка да изготвят ежегодно планове за защита на горите от пожари, в които се предвижда и изпълнението на редица превантивни мерки.

През 2017г. всички общини от област Плевен, горските стопанства и горовладелческите кооперации са изготвили такива планове. Наблюдава се активност от страна на общините по оборудването на противопожарните депа и изпълнение на минерализованите ивици, предвидени в горскостопанските планове.

3. Лов и опазване на дивеча и рибните ресурси

През 2017 г. в областта на лова и спортния риболов, РДГ Ловеч изпълнява изискванията на Закона за лова и опазване на дивеча по: опазването, разселването и

ползването на дивеча; придобиването и упражняването на правото на лов; провеждането на организирания ловен туризъм; изпълнението на ловностопанските планове и на ловностопанските мероприятия заложи в финансовите планове на държавните предприятия, и на Закона за рибарството и аквакултурите по: контрола на рибните ресурси във водните обекти ползвани за любителски риболов.

- ✓ Проведени са теоретически и практически изпити за придобиване право на лов в 2 ДГС – Никопол и Плевен с 147 кандидата, успешно издържалите изпитите са 120 През 2018 г. от месец януари се организират курсове за нови ловци във всички ловни сдружения с изключение на ЛРД Ч. бряг и ЛРД Никопол.
- ✓ Организирана е и е проведена пролетната таксация в предоставените ловностопански райони на ловните дружини, в дивечовъдните участъци и в държавните ловностопански райони на ДЛС и ДГС. Резултатите от таксацията и плана за ползване на едрия и местния дивеч са публикувани в информационната система на ИАГ.
- ✓ Контролира ползването на дивеча. Към 31 януари 2018 г. ползването при едрия дивеч за РДГ Ловеч в района на дейност на Област Плевен е както следва: благороден елен – 0 бр., елен лопатар – 0 бр., дива свиня 729 броя, сърна 9 броя.
- ✓ Ползването при дребния дивеч и хищници е както следва: заек – 327 броя, фазан – 9598 броя, яребица – 299 броя, пъдпъдък – 39067 броя, гургулици 11422 броя, чакали - 1655, лисици – 749 бр.
- ✓ Регионалната комисия по оценка на ловни трофеи към РДГ Ловеч извършва оценка на трофеи, добити по линия на организирания ловен туризъм, както и тези добити от български ловци. Най много са оценените трофеи от дива свиня, а най качествени са от благороден елен. Региона е посетен от над 75 чуждестранни и много български ловци, като приходите от тях по линия на ОЛТ са над 194160 лева.
- ✓ Успешно е изпълнена програмата за разселване на дивеч. За близо 100000 лева от ловците са закупени и разселени над 15000 броя фазани и е утвърден от директора на РДГ Ловеч допълнителен план за ползването им в предоставените ловностопански райони към Ловните сдружения.
- ✓ Проведени са проверки в Държавни горски стопанства /Държавни ловни стопанства /Ловни сдружения /Дивечовъдни участъци по изпълнение на Договорите за предоставяне стопанисването и ползването на дивеча на Ловните сдружения и на юридически лица, за което са съставени протоколи и годишни доклади за изпълнение на задълженията им по чл.37, ал. 1 от ЗЛОД свързани със стопанисването и опазването на дивеча.

По втора точка

Г-жа Татяна Божинова – Заместник областен управител на област Плевен

Г-жа Божинова предостави думата за изказвания и становища свързани с горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен.

В провела се дискусия отново беше отчетена необходимостта от законодателни промени свързани с проблема – кражба на дървесина и невъзможността за събиране на глоби от заловените нарушители. Дискутирана беше възможността за нормативно обезпечаване - при невъзможност за събиране на парична санкция да се пристъпи към /пробация/ изработване на сумата от глобата от нарушителя чрез обществено полезен труд.

Г-н Александър Мичев – представител на община Гулянци отправи предложение да бъде свикано **извънредно заседание** на Консултативния съвет по опазване на горите, дивеча и рибата, като на него да бъдат поканени плевенските депутати от всички парламентарно представени политически партии на 15-ти Плевенски многомандатен избирателен район. Те да бъдат запознати с многократно констатираните проблеми от Консултативния съвет по опазване на горите, дивеча и рибата на област Плевен, за да бъдат предприети законодателни мерки и инициативи по отстраняването им.

Поради изчерпване на дневният ред заседанието беше закрито.

Протоколчик: /.....П...../
Инж. Румяна Велчева

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /.....П...../

ТАТЯНА БОЖИНОВА
Заместник областен управител на област Плевен