



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ЗАПОВЕД

№29-28...

гр. Плевен, ...10.2022 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет – Искър, като незаконосъобразно:
Решение №443/29.09.2022 г. по Протокол №44 от 29.09.2022 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ИСКЪР

РЕШЕНИЕ

№443

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 предложени първо и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 4, ал. 1 и чл. 25, ал. 9 от ЗСПЗЗ и чл. 78а, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, Общински съвет - Искър, гр. Искър, е приел следното:

РЕШИ:

1. Обявява общински имот кадастрален №22438.502.106 с площ от 2,000 дка, II категория, с начин на трайно ползване „Пасище“ за частна общинска собственост при спазване на условията и реда за промяна начина му на трайно ползване в „Друг вид земеделска земя“ предвидени чл. 25, ал. 9 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 78а от ППЗСПЗЗ;

2. Възлага на кмета на общината да предприеме необходимите законосъобразни действия по изпълнение на решението.

ГЛАСУВАЛИ:

„ЗА“ – 13 общински съветници;

„ПРОТИВ“ – няма;

„ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ – няма.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

МОТИВИТЕ ЗА ТОВА СА СЛЕДНИТЕ:

С уведомително писмо с вх. рег. №АК-02-135/27.09.2022 г. на Председателя на Общински съвет – Искър, съм получил материали за предстояща сесия на Общински съвет – Искър. В изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от Закон за местното управление и местната администрация (ЗМСМА) ми е предоставено копие от Протокол №44/29.09.2022 г. с вх. рег. №АК-02-135-(1)/03.10.2022 г. В изпълнение на правомощията на областния управител и съгласно регламентираното в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), извърших контрол по законосъобразността на горесцитираното решение.

Въз основа на предоставените ми материали по Протокол №44, в частта по т. 15 от дневния ред на проведеното заседание на Общински съвет – Искър на 29.09.2022 г., констатирах материална незаконосъобразност. при следната фактическа обстановка, която налага следните правни изводи:

На първо място, предметът на визираното решение е предложение за обявяване на кадастрален имот №22438.502.106 – публична общинска собственост за частна общинска собственост и промяна начина му на трайно ползване за което е необходимо да се извършат задължителни действия от страна на собственика при определени изисквания в специалните закони – Закона за собствеността и опазването на земеделските земи, Закон за опазване на земеделските земи.

В правомощията на Общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА е да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, съобразно предвидените процедури в Закона за собствеността (ЗС) и специалния спрямо него Закон за собствеността и опазването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и тези решения, следва задължително да бъдат съобразени със свръхимперативните разпоредби на Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ), когато се касае до имоти с предназначение земеделски земи по смисъла чл. 2, ал. 1-3 от ЗОЗЗ.

На второ място съгласно чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ, собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението на мерите и пасищата по реда на ЗОС и в определените в ал. 3 случаи. Тази разпоредба предвижда ограничения във възможността на общинския съвет да извършва преобразуване от публична в частна собственост по отношение на земеделски земи с предназначение – пасища и мери, каквото именно е и предназначението на имота.

Решението за промяна на характера на собствеността от публична в частна следва задължително да се предхожда от промяна на предназначението на мерите и пасищата. В тази връзка следва да се посочи, че е необходимо да са прави разграничение между понятията „предназначение“ и „начин на трайно ползване“. Видно от разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗОЗЗ, предназначението на земеделските земи е за производство на растителна продукция и паша на добитък по начин, неувреждащ почвеното плодородие и здравето, а начина на трайно ползване, съгласно разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от същия закон се избира свободно от собственика на земята, ако с това не се променя нейното предназначение.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

Промяната в начина на трайно ползване само по себе си не води до промяна на предназначението на земята, защото същите продължават да имат предназначението очертано в чл. 2, ал. 2 от ЗОЗЗ. И това е така, тъй като начина на трайно ползване, както бе посочено по-горе се определя от собственика на земята, щом предназначението ѝ не се променя. Следователно, може да бъде направен извод за липсата на мотиви и каквито и да е доказателства за наличието на промяната на предназначението на имот с идентификатор №22438.502.106 (в землището на с. Долни Луковит), както и за промяна характера на общинската собственост от публична в частна (следователно имотът продължава да има предназначението, очертано в чл. 3, ал. 2 от ЗОС). Освен това в конкретния случай не е предоставено нито едно от изчерпателно изброените в чл. 25, ал. 3 от ЗСПЗЗ задължителни обстоятелства, нито такива могат да се изведат като аргумент от предоставените материали по цитираното решение, но дори и да имаше такива, същите се явяват ирелевантни, поради неизпълнение на горе описаните действия. В заключение на това, общинския съвет не може да взима решения за каквито и да било разпоредителни действия, преди да са извършени описаните по-горе законови изисквания по отношение на имота – публична общинска собственост (в този смисъл Решение №337/2608.2020 г. на Адм. съд – Стара Загора).

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и на основание чл. 146 т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респективно отмяна на Решение №443 по Протокол №44/29.10.2022 г. на Общински съвет – Пордим.

Общински съвет – Искър, съгласно сроковете, посочени в ЗМСМА, следва да приеме решение в съответствие с нормативната уредба на Република България.

Протокол №44 от 29.10.2022 г. на Общински съвет – Искър е получен в Областна администрация – Плевен с писмо с вх. № АК-02-135-(1)/03.10.2022 г., което обуславя срок за произнасяне на Областния управител на област Плевен, по чл. 32, ал. 2, изр. 1-во от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, до 10.10.2022 г., включително.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Искър за сведение и изпълнение.

ИВАН І
Областе

Област Плевен

