



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД-29-01

гр. Плевен, 08.02.2022 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет – Левски, като незаконосъобразни:

Решения №386/27.01.2022 г.; №387/27.01.2022 г.; №388/27.01.2022 г.; №389/27.01.2022 г.; №390/27.01.2022 г.; Решение №391/27.01.2022 г. по Протокол №41 от 27.01.2022 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ЛЕВСКИ
РЕШИ:

1. Решение №386/27.01.2022 г. - Проект за изменение и допълнение на Наредба №5 за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски;
2. Решение №387/27.01.2022 г. - Проект за изменение и допълнение на Наредба №6 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Левски;
3. Решение №388/27.01.2022 г. - Проект за изменение и допълнение на Наредба №8 за реда и условията за отглеждане на животни и птици на територията на Община Левски;
4. Решение №389/27.01.2022 г. - Проект за изменение и допълнение на Наредба №11 за управление на отпадъците на територията на Община Левски;
5. Решение №390/27.01.2022 г. - Проект за изменение и допълнение на Наредба №13 за реда и условията за извършване на търговската дейност на територията на Община Левски;
6. Решение №390/27.01.2022 г. - Проект за изменение и допълнение на Наредба №16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Левски.

МОТИВИТЕ ЗА ТОВА СА СЛЕДНИТЕ:

С уведомително писмо с вх. рег. №АК-02-8/25.01.2022 г. на Председателя на Общински съвет – Левски съм получил материали за предстояща сесия на Общински съвет – Левски. В изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА ми е предоставено копие



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

от Протокол №41/27.01.2022 г. с вх. рег. №АК-02-8(1)/02.02.2022 г. Съгласно правомощията на областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, в компетентността му се включва и правомощието: „*упражни контрол върху актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация*“.

При приемането на измененията и допълненията на горепосочените проекти на Наредби са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила. В Закона за нормативните актове (ЗНА) ясно и недвусмислено е разписана процедурата за приемането, изменението, допълването и отмяната на нормативен акт и съгласно чл. 7, ал 2 от ЗНА „*Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен*“ като в изпълнение на правомощията си, дадени им по силата на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), общинските съвети издават административни по своя характер актове, които по съдържанието си могат да бъдат нормативни и ненормативни. При издаването, допълнението, отмяната на нормативни актове, органът на местното самоуправление е длъжен и следва да спазва всички принципи и изисквания, заложиени в ЗНА. Съгласно чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Процедурите относно проектите за изменение и допълнение на горепосочените наредби са започнали по инициатива на община Левски, всички Обявления по проектите са с една и съща дата: 15.12.2021 г. и са публикувани на Интернет страницата на Общината (раздел АКТУАЛНО) ведно с проектите за изменение и допълнение на наредбите. Качените Обявления със съответните дата и индекси са бланкетни и лишени от конкретика, вносителят не се е аргументирал в защита на тези „изисквания“ за изменение и допълнение. Закона изисква ясно и обосновано посочване на причините, които налагат приемането на промените в нормативната уредба. В случая такава яснота и обоснованост липсват, използвани са общи фрази, а това като краен резултат не позволява на заинтересованите лица да придобият знание и възприятие защо, с каква цел и как ще се отрази на правата им. Без яснота, потенциалните адресати и задължените субекти не могат да изградят информирана и критична позиция по предложените проекти.

На следващо място, не е спазено още едно от императивните изисквания на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, а именно не е изготвена и публикувана предварителна оценка на въздействието по отношение на предложените изменения и допълнения на подзаконовите нормативни актове, няма никакви данни или дори твърдения, че такава е била изготвена и съответно такава не е била публикувана. Независимо от липсата на такава частична предварителна оценка на въздействието, ОбС Левски, в нарушение на цитираната разпоредба от ЗНА, е разгледал и приел предложения проект за изменение и допълнение на проектите на нормативните актове.

Друг важен момент в процеса е срокът, който се предоставя на заинтересованите лица за предложения и становища по проектите публикувани на сайта на общината да е не по-кратък от 30 дни, съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА. Изречение второ от същата норма, е предвидено, че съставителят на проекта (Община Левски) може да определи друг срок, който не може да е по-кратък от 14 дни, но при изключителни случаи и изрично посочване на причините за това (отделно от причините, които налагат да се извърши процедура за изменение и допълнение). В случая такава „изключителна“ причина липсва. Всички



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

Обявления на проектите за изменение и допълнение на Наредбите са публикувани на 15.12.2021 г. със съответните индекси (справка от Интернет страницата на Общината (раздел АКТУАЛНО), без да е посочен срок в който всички заинтересовани лица да могат да направят предложения или становища и без да е изрично указано къде могат да подадат своите предложения и становища. От получените материали относно всички горецитирани проекти за изменение и допълнение на Наредбите става ясно, че са входириани Предложения от кмета на община Левски до председателя на ОбС Левски на 12.01.2022 г. от които е видно, че са били дадени само 14 дни (по-краткия срок) отново без да се мотивира защо е даден по-краткия срок. Срокът, който се брои на дни, се изчислява от деня, следващ този от който започва да тече срокът и изтича в края на последния ден – арг. от чл. 60, ал. 5 от Граждански процесуалния кодекс, което значи, че срокът за внасяне на предложения и становища е изтекъл на 29.12.2021 г. (включително) първи присъствен ден след Коледните празници. Предвид това, че процедурата е започнала средата на м. декември (15.12.2022 г.) и това, че м. декември беше празничен месец с предстоящи 5 (пет) неработни дни, които се броят, остават само 7 работни дни в които заинтересованите лица да могат на място да се запозная с предложените проекти за изменение и допълнение на цитираните по-горе Наредби. Следователно съгласно, ал. 4 на същата норма с даването на по-дългия срок от 30-дни, вносителят на проекта осигурява възможност заинтересованите лица да упражнят своето право на участие в подготовка на актове засягащи законните им интереси, като същите могат да направят своите предложения или становища по отношение на проекта до вносителя, а в случая даденият по-кратък срок (14 дни) е ограничил времето и възможността им да упражнят това свое право, а именно да участват в производството на подготовката на изменението и допълнението на нормативните актове.

На последно място, в изпратените материали, липсват доказателства за изпълнение на нормата чл. 26, ал. 5 от ЗНА, единственото, което е отразено относно това дали са постъпили становища и предложения е, че във всички Предложения от кмета на Община Левски, всичките с дата: 12.01.2022 г. до Председателя на ОбС Левски, не са постъпили предложения и становища в обявения срок (14-дневен) нито на посочения адрес, нито на официалния имейл адрес на общината.

В тази връзка намирам, че не са изпълнени всички относими към приеманите нормативни актове изисквания отразени по категоричен начин в гл. II *Изработване на проекти на нормативни актове* от ЗНА, но в случая предложените предложения от кмета на община Левски изменения и допълнения на ПНА са били гласувани и приети, без посочените по-горе изисквания от закона да са били изпълнени, като на основание чл. 28, ал. 4 от ЗНА ОбС Левски не е следвало изобщо да разгледа подготвените актове, което е грубо нарушение на ЗНА.

С оглед гореизложеното считам, Решение №386/27.01.2022 г.; Решение №387/27.01.2022 г.; Решение №388/27.01.2022 г.; Решение №389/27.01.2022 г.; Решение №390/27.01.2022 г.; Решение №391/27.01.2022 г. по Протокол №41/27.01.2022 г. за незаконосъобразни поради нарушение на материалноправни разпоредби (гл. II *Изработване на проекти на нормативни актове* от Закона за нормативните актове). Ето защо на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 146, т. 3 от АПК, същите следва да бъдат върнати за ново обсъждане в Общински съвет – Левски.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

Общински съвет – Левски, съгласно сроковете, посочени в ЗМСМА, следва да приеме решение в съответствие с нормативната уредба на Република България.

Протокол №41 от 27.01.2022 г. на Общински съвет – Левски е получен в Областна администрация – Плевен с Писмо с вх. № АК-02-8(1)/02.02.2022 г., което обуславя срок за произнасяне на Областния управител на област Плевен, по чл. 32, ал. 2, изр. 1-во от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, до 09.02.2022 г., включително.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Левски и на Териториално отделение Левски към Районна прокуратура Плевен.

/П/

ИВАН ЯНЧЕВ

Областен управител на област Плевен