



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН**

---

**ЗАПОВЕД**

**№ РД-29-27**

**гр. Плевен, 05.10.2022 г.**

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

**В Р Ъ Щ А М**

за ново обсъждане в Общински съвет – Червен бряг, като незаконосъобразно:  
**Решение №708/21.09.2022 г. по Протокол №38 от 21.09.2022 г., с което**

Общински съвет Червен бряг с поименно гласуване с 15 гласа ЗА, 3 против и 7 въздържажи се от общо 25 гласували общински съветници при общ брой 29 на съветниците в Общинския съвет, прие

**РЕШЕНИЕ № 708**

Общински съвет Червен бряг на основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА, представеното от Кмета на общината в Общински съвет с вх. № 07-01-256/16.09.2022 г. предложение относно изменение на Решение № 666 от 27.07.2022 г., т.1, подточка 2 „Срок за усвояване“, тире трето „Цена на кредита“ и подточка 5, тире второ от „Начин на обезпечение на кредита“ на Общински съвет-Червен бряг, необходимо за сключване на договор за кредит с „ Фонда за органите на местно самоуправление в България ФЛАГ“ЕАД,

**РЕШИ:**

1. Изменя свое Решение № 666, с препис-извлечение от протокол № 37 от заседание на Общински съвет - Червен бряг, проведено на 27.07.2022 г., в:

• В т. 1, текст „Срок на усвояване“, както следва:

Било: - Срок на усвояване - до 30.09.2022 г., без фиксирани траншове;

Става: -Срок на усвояване - до 31.03.2023 г., без фиксирани траншове.

В т. 1, текст „Цена на кредита“, както следва:

Било: -Цена на кредита - 4.083% (формирана от шестмесечен EURIBOR (към датата на одобрение на кредита в размер на %) + 4.083% (надбавка).

Става: - Максимален лихвен процент - шестмесечен EURIBOR плюс максимална надбавка от 4.083 %.

• В т. 1, текст от „Начин на обезпечение на кредита“, второ тире, както следва:

Било: -Учредяване на залог върху постъпленията по сметката на Община Червен бряг, по която постъпват средствата по проект „По - добра свързаност на Александрия и Червен бряг до TEN-T“, по Договор за безвъзмездна помощ № 361808/11.03.2019 г.;

Става: -Учредяване на залог върху постъпленията по сметката на Община Червен бряг, по която постъпват средствата по проект „По - добра свързаност на Александрия и Червен бряг до ТЕН-Т", по Договор за безвъзмездна помощ № 36108/11.03.2019 г.;

2. Разрешава предварително изпълнение на взетото Решение, с цел сключване на Договор за кредит, необходим за изпълнението на дейностите по проекта.

### **МОТИВИТЕ ЗА ТОВА СА СЛЕДНИТЕ:**

С уведомително писмо с вх. рег. №АК-02-128/19.09.2022 г. на Председателя на Общински съвет – Червен бряг съм получил материали за предстояща сесия на Общински съвет – Червен бряг. В изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от Закон за местното управление и местната администрация (ЗМСМА) ми е предоставено копие от Протокол №38/21.09.2022 г. с вх. рег. №АК-02-20(3)/29.09.2022 г. Съгласно правомощията на областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), в компетентността му се включва и правомощието: „*упражни контрол върху актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация*“.

Решение №708/21.09.2022 г. е издадено от компетентния административен орган и в кръга неговите правомощия и в съответствие с установената форма. При гласуването на същото решение, Общински съвет Червен бряг е спазил и нормативните изисквания на съответния кворум, както и същото решение е подкрепено от нормативно определения брой съветници, съгласно чл. 17, ал. 2 от Закона за общинския дълг. Спазено е и изискването на чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 10 от същия закон, за извършване на поименно гласуване.

Предметът на Решение №708 по Протокол №38/21.09.2022 г. е даване на съгласие за поемане на общински дълг и предварително изпълнение на взетото решение. Видно от решението се касае за поемане на краткосрочен общински дълг, който е с цел покриване на разходи по реализацията на проект: „Подобря свързаност на Александрия и Червен бряг до ТЕН-Т“ по договор за БФП №36108 г., финансиран от Програма „Интеррег V-A“ Румъния- България 2014-2020.

Решението е прието като допълнителна точка, съобразно чл.53 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Предложение за това е постъпило в деловодството на Общински съвет – Червен бряг на 16.09.2022г. видно от депозираните материали към Протокол №38 (писмо на Кмета на община Червен бряг с входящ на Общински съвет – Червен бряг №07-01-256/16.09.2022г.). Към така депозираното предложение липсват приложени материали от обсъждане на постоянните комисии към ОбС-Червен бряг, което е обусловено от обстоятелството, че е нямало как да се проведат техни заседания в толкова кратък срок. Предвид приетите правила за включване на извънредни предложения в сесията на общинския съвет, това е допустимо, ако същото е внесено не по-късно от 24 часа преди заседанието, като за включването на точката в дневния ред е необходимо нарочно решение на общинския съвет. Преди утвърждаването на дневния ред, ОбС-Червен бряг е приел протоколно решение с 15 гласа „За“, 8 – „Против“ и 1 – „Въздържал се“, като предложението е включено като т.27 от Дневния ред.

Изискванията за приемане на решения за поемане на общински дълг са регламентирани в Закона за общинския дълг, който постановява, че краткосрочен дълг се поема с решение на общинския съвет, прието с квалифицирано мнозинство от повече от половината от всички общински съветници. Решението се приема на базата на предложението от кмета на общината. Предложението за поемане на краткосрочен дълг

трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга - размер на краткосрочния дълг, срокове, начини и намерения за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината.

Така депозираното предложение не съдържа в себе си всички реквизити, посочени в чл.16 на Закона за общинския дълг. В него не е посочено „влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината”. Това обстоятелство следва да се разглежда особено внимателно, тъй като с приетото решение усвояването на кредита се удължава, като се прехвърля в следващата 2023г. Това обстоятелство неминуемо следва да се отчита и при бюджетните прогнози на общината.

Поемането на краткосрочен дълг не е скрепено с изискване за провеждане на обществено обсъждане, както е при дългосрочен дълг. Въпреки това, законодателят е изискал приемането на решението с квалифицирано мнозинство и е заложил тези изисквания към предложението, което следва да се гласува. Именно това замества общественото обсъждане на поемането на този заем.

В съвкупност от това, че предложението не отговаря на всички изискуеми реквизити на чл.16 от Закона за общинския дълг, както и че е гласувано като допълнителна точка в заседанието на общинския съвет, без обсъждане в комисиите му, може да се счете, че е нарушена процедурата по неговото приемане, като е нарушен принципът за достъпност, публичност и прозрачност, регламентиран в чл.12 от АПК. Вносителят и органът по приемането му не са направили необходимите усилия за осигуряване на откритост, достоверност и пълнота на информацията в административното производство, каквото е изискването на чл.12, ал.1 от АПК.

Видно от материалите по предложението на Кмета на община Червен бряг, а именно писмо от „Фонд ФЛАГ” ЕАД, изпратено на 04.08.2022г. по електронната поща, от името на институцията от служител посочен в писмото (М.П. – Ст.експерт в Дирекция „Кредитиране и мониторинг”), Кметът е имал достатъчно време да внесе предложението за разглеждане на сесията на ОбС-Червен бряг още през месец август или своевременно да го депозира за текущата сесия. Тоест забавянето от страна на Община Червен бряг служи за оправдание за това, че точката следва да се разглежда като неотложна. По този начин се стига до положение, в което вносителят черпи ползи, като заобикаля процедурата по внасяне в компетентния орган на коментираното предложение. Това по своята същност, макар да носи принципна и морална укоримост, не може да се изведе като самостоятелно основание за незаконосъобразност на приетото решение, но подчертава вече направеният извод за нарушаване на принципа за достъпност, публичност и прозрачност.

На следващо място, решението съдържа разпореждане за неговото предварително изпълнение. Съобразно изискването на чл.60, ал.2 от АПК това разпореждане следва да се мотивира. Мотиви в тази посока не са изведени нито в предложението, нито в текста на самото решение. Това е принципна грешка, която води до незаконосъобразност на разпореденото в т.2 от решението предварително изпълнение.

С оглед гореизложеното считам, че Решение №708/21.09.2022 г. по Протокол №38/21.09.2022 г. е незаконосъобразно поради:

- нарушение на материалноправни разпоредби, относими към приемането му (липса на задължителни реквизити съобразно чл.16 от Закона за общинския дълг на предложението за поемане на общински дълг);

- нарушаване на принципа на чл.12, ал.1 от АПК за достъпност, публичност и прозрачност, като неоснователно е забавено внасянето на предложението, предвид достатъчно дългият срок, в който вносителят е бил уведомен за от „ФОНД ФЛАГ” ЕАД – писмо от 04.08.2022г. за необходимостта от предприемане на действия;
- нарушаване на изискването на чл.60, ал.2 от АПК, изразяващо се в липса на мотиви за постановеното предварително изпълнение на решението.

Ето защо, на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА, във връзка с чл. 146 т.3 и т.4 от АПК, решението следва да бъде върнато за ново обсъждане в Общински съвет – Червен бряг.

Общински съвет – Червен бряг, съгласно сроковете, посочени в ЗМСМА, следва да приеме решение в съответствие с нормативната уредба на Република България.

Протокол №38 от 21.09.2022 г. на Общински съвет – Червен бряг е получен в Областна администрация – Плевен с Писмо с вх. № АК-02-20(3)/29.09.2022 г., което обуславя срок за произнасяне на Областния управител на област Плевен, по чл. 32, ал. 2, изр. 1-во от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, до 06.10.2022 г., включително.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Червен бряг и Кмета на община Червен бряг..

( П ) (печат)

**ИВАН ПЕТКОВ**

*Областен управител на област Плевен*