



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ЗАПОВЕД

№29-12

гр. Плевен, 05.05.2022 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет – Пордим, като незаконосъобразно:
Решение №402/26.04.2022 г. по Протокол №33 от 26.04.2022 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПОРДИМ

РЕШЕНИЕ
№402

1. Приема Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване децата в предучилищна възраст на територията на Община Пордим.

МОТИВИТЕ ЗА ТОВА СА СЛЕДНИТЕ:

С уведомително писмо с вх. рег. №АК-02-50/19.04.2022 г. на Председателя на Общински съвет – Пордим съм получил материали за предстояща сесия на Общински съвет – Пордим. В изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от Закон за местното управление и местната администрация (ЗМСМА) ми е предоставено копие от Протокол №33/26.04.2022 г. с вх. рег. №АК-02-50(1)/29.04.2022 г. Съгласно правомощията на областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), в компетентността му се включва и правомощието: *„упражни контрол върху актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация“*.

Решение №402/26.04.2022 г. е издадено от компетентния административен орган и в кръга неговите правомощия и в съответствие с установената форма. При гласуването на същото решение, Общински съвет Пордим е спазил и нормативните изисквания на съответния кворум, както и същото решение е подкрепено от нормативно определения брой съветници.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

При приемането на проект на нова Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване децата в предучилищна възраст на територията на Община Пордим са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила и материалноправните разпоредби. В Закона за нормативните актове (ЗНА) ясно и недвусмислено е разписана процедурата за приемането, изменението, допълването и отмяната на нормативен акт и съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗНА *„Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен“* като в изпълнение на правомощията си, дадени им по силата на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), общинските съвети издават подзаконовни административни по своя характер актове, които по съдържанието си могат да бъдат нормативни и ненормативни. При приемането на проект на нова наредба, органът на местното самоуправление е длъжен и следва да спазва всички принципи и изисквания, заложи в ЗНА. Съгласно чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Процедурите относно приемането на проект на нова наредба е започнало по инициатива на община Пордим. След направена служебна справка в официалния сайт на община Пордим в секция „Общински съвет“, подсекция „Проекти на нормативни актове“ са видни само: Уведомление за предстоящо издаване на административен акт, Мотиви към проекта на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване децата в предучилищна възраст на територията на Община Пордим и Проект на наредбата. Качените обявления са без дата, единственото, което е видно, че всички документи са качени на 04.03.2022 г. Същите са бланкетни и лишени от конкретика.

На следващо място, не е спазено още едно от императивните изисквания на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, а именно не е изготвена и публикувана предварителна оценка на въздействието по отношение на предложениия проект на нова Наредбата, няма никакви данни, че такава е била изготвена и съответно не е била публикувана. Независимо от липсата на частична предварителна оценка на въздействието, ОбС Пордим, в нарушение на цитираната разпоредба от ЗНА, е разгледал и приел предложениия проект за нова Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване децата в предучилищна възраст на територията на Община Пордим.

Друг важен момент в процеса е срокът, който се предоставя на заинтересованите лица за предложениия и становища по проекта, който е публикуван на официалния сайт на общината да е не по-кратък от 30 дни, съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА. Изречение второ от същата норма, е предвидено, че съставителят на проекта (Община Пордим) може да определи друг срок, който не може да е по-кратък от 14 дни, но при изключителни случаи и изрично посочване на причините за това (отделно от причините, които налагат да се извърши процедура за приемане на нова). В случая такава „изключителна“ причина липсва. От получените материали относно горесцитирания проект на нова Наредба става ясно, че са били дадени само 14 дни (по-краткия срок) без да се мотивира изрично да се мотивира това. С даването на по-дългия срок от 30-дни, вносителят на проекта осигурява възможност заинтересованите лица да упражнят своето право на участие в подготовка на актове засягащи



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

законните им интереси, като същите могат да направят своите предложения или възражения по отношение на проекта до вносителю, а в случая даденият по-кратък срок (14 дни) е ограничил времето и възможността им да упражнят това свое право и да участват в производството на подготовката на новата Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване децата в предучилищна възраст на територията на Община Пордим. Освен това не са предоставени доказателства за изпълнение на нормата чл. 26, ал. 5 от ЗНА, не е предоставена справка за постъпилите или непостъпилите предложения или възражения нито такива се откриват на официалния сайт на община Пордим.

На основание чл. 28, ал. 4 от ЗНА ОбС Пордим намирам, че не са изпълнени всички изисквания относими към приемането на подзаконовия нормативен акт, отразени по категоричен начин в гл. II *Изработване на проекти на нормативни актове* от ЗНА, като в конкретния случай са били гласувани и приети, без посочените по-горе законови изисквания да са били изпълнени, следователно не е следвало изобщо да разгледа подготвеният подзаконов нормативен акт, което е грубо нарушение на ЗНА.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и на основание чл. 146 т. 3 и т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане Решение №402/26.04.2022 г. по Протокол №33/26.04.2022 г. за в Общински съвет – Пордим.

Общински съвет – Пордим, съгласно сроковете, посочени в ЗМСМА, следва да приеме решение в съответствие с нормативната уредба на Република България.

Протокол №33 от 26.04.2022 г. на Общински съвет – Пордим е получен в Областна администрация – Плевен с Писмо с вх. № АК-02-50(1)/29.04.2022 г., което обуславя срок за произнасяне на Областния управител на област Плевен, по чл. 32, ал. 2, изр. 1-во от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, до 09.05.2022 г., включително.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Пордим и кмета на Община Пордим за сведение и изпълнение.

ИВАН ЯНЧЕВ (п)

Областен управител на област Плевен



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
