

Доклад за
Междинна
оценка на ОСР на
област Плевен за
периода 2014-
2020 г.

Съдържание:

Въведение.....	3
Същност и предназначение на Междинната оценка.....	3
I. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОСР на област Плевен за периода 2014-2017 г.....	7
Стратегическа рамка на ОСР на област Плевен за периода 2014-2020 г.....	7
Преглед на ключови социално-икономически показатели.....	9
Приложен подход за оценка.....	10
Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на област Плевен през периода 2014-2017 г.....	12
II. Оценка на степента на постигане на съответните цели.....	16
Резултати от междинната оценка, съгласно критериите за оценка на изпълнението на областната стратегия за развитие на област Плевен.....	16
III. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси.....	30
Използвани ресурси през периода 2014-2017 г. за постигане целите на Областната стратегия за развитие.....	30
Изводи и препоръки.....	38

Списък с таблици:

Таблица 1: Индикатори за Стратегията „ЕВРОПА 2020“	20
Таблица 2: Ключови национални индикатори	21
Таблица 3: Общи индикатори за ОСР на област Плевен за периода 2014-2020г.	22
Таблица 4: Специфични индикатори за проследяване реализацията на стратегията.....	25
Таблица 5: Съпоставка между индикативно заложен ресурси в ОСР Плевен 2014-2020 и тяхното изпълнение към 2017г., млн.лв.	34
Таблица 6: Съпоставка на индикативни спрямо реализирани ресурси по години, млн.лв.	36

Списък с фигури:

Фиг. 1 Коефициенти на заетост по степени на образование през периода 2012 – 2016 година	9
Фиг. 2 Финансови ресурси към 2017г. спрямо индикативно заложените в ОСР	31
Фиг. 3 Разпределение на финансовите ресурси към 2017г. по вид на източника.....	33

Използвани съкращения:

БВП	- Брутен вътрешен продукт
ГРАО	- Гражданска регистрация и административно обслужване
ГРМ	- Газоразпределителна мрежа
ГФО	- Годишен финансов отчет
ДФ	- Държавен фонд
ЕК	- Европейска комисия
ЕС	- Европейски съюз
ЕСФ	- Европейски социален фонд
ЕФРР	- Европейски фонд за регионално развитие
ЗРР	- Закон за регионално развитие
ИАОС	- Изпълнителна агенция по околна среда
ИСУН	- Информационна система за управление и наблюдение
МБАЛ	- Многопрофилна болница за активно лечение
МИГ	- Местна инициативна група
МО	- Междинна оценка
МСП	- Малки и средни предприятия
НИРД	- Научно-изследователска и развойна дейност
НПО	- Неправителствени организации
НСИ	- Национален статистически институт
НСРР	- Национална стратегия за регионално развитие
ОД	- Общинска дирекция
ОПИК	- Оперативна програма Иновации и конкурентоспособност
ОПНОИР	- Оперативна програма Наука и образование за интелигентен растеж
ОПР	- Общински план за развитие
ОПРЧР	- Оперативна програма Развитие на човешките ресурси
ОСР	- Областна стратегия за развитие
ПГЗ	- Професионална гимназия по земеделие
ПО	- Приоритетна област
ППЗРР	- Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие
ПРСР	- Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	- Пречиствателна станция за отпадни води
ПУДООС	- Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПЧП	- Публично-частно партньорство
РИС	- Реално изплатените средства
СПСОВ	- Селищна пречиствателна станция за отпадъчни води
СЦ	- Стратегическа цел
ТСБ	- Териториално статистическо бюро

Въведение

Същност и предназначение на Междинната оценка

Докладът от проведената междинна оценка на ОСР на област Плевен за периода 2014-2020г. е изготвен съгласно нормативно заложеното изискване в чл. 33, ал. 1 от Закона за регионално развитие за извършване на междинна оценка на всички документи за стратегическо планиране в средата на периода на изпълнение, в т.ч. и областната стратегия за развитие. Междинната оценка е извършена от експертен екип притежаващ нужната квалификация според Правилника за прилагане на ЗРР и въз основа на сключен договор №ТД-174/20.04.2017г. между „Макроплан“ ЕООД и областна администрация Плевен с предмет: „Изготвяне на междинна оценка на областна стратегия на област Плевен за периода 2014-2020 г.“.

Областната стратегия за развитие е част от системата документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие. Съгласно чл. 12 на Закона за регионалното развитие (ЗРР), областната стратегия за развитие (ОСР) определя средносрочните цели и приоритети за развитие на територията на областта, както и дава стратегическите насоки за разработването на общинските планове за развитие. Областната стратегия за развитие е разработена в съответствие с регионалния план за развитие на Северозападния планов район. ОСР на област Плевен е разработена през 2013 г. и определя необходимостта от реализация на дейности в област Плевен с цел създаване на по-добри условия за балансирано и устойчиво социално-икономическо и териториално развитие и преодоляване на съществуващите междурегионални, вътрешнорегионални и междуобщински диспропорции.

Осъществяването на наблюдението и оценката на изпълнението на ОСР е изключително важна стъпка към подобряване и усъвършенстване на процеса на стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие и по-добрата работа на отговорните институции за провеждането на политиката за регионално развитие. Като част от документите за стратегическо планиране, ОСР на област Плевен подлежи на междинна оценка в средата на периода на действие на стратегическия документ - до края на 2017г. съгласно чл. 33, ал.1 на ЗРР. Съобразно нормативните изискванията настоящата междинна оценка включва:

1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
2. Оценка на степента на постигане на съответните цели;
3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;

4. Изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ.

Също така, междинната оценка е съобразена и с изискванията, заложи в чл. 30, ал. 2 от ППЗРР и съдържа информацията относно:

1. Постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на областта през изтеклия период;
2. Резултатите от междинната оценка съгласно критериите за оценка на изпълнението на областната стратегия за развитие;
3. Резултатите от наблюдението и оценката на изпълнението на общинските планове за развитие;
4. Използваните през периода ресурси за постигане целите на областната стратегия за развитие;
5. Възникналите проблеми и предприетите действия от компетентните органи за тяхното преодоляване;
6. Прогноза за очакваното изпълнение на целите и приоритетите на областната стратегия за развитие до края на периода на действие;
7. Предложения за актуализация на областната стратегия за развитие.

Настоящата междинната оценка на ОСР на област Плевен е неразделна част от цикъла на стратегическо регионално планиране. Заедно с оценка на изпълнение, докладът съдържа и анализ на релевантността на стратегията и капацитетът за нейната координация. Чрез разработването на междинна оценка на областната стратегия за развитие се подпомага нейното управление и реализация. Докладът комбинира експертен ситуационен и сравнителен анализ, на база на който се оценяват резултатите и въздействието от прилагането на ОСР Плевен към 2017 г. Основен предмет за анализ и оценка на настоящия междинен доклад е изпълнението и напредъкът по заложените стратегически цели и приоритетни области в стратегическия документ към 2017 г.

Целите на Междинната оценка са да подпомогне цялостното управление на ОСР, нейното актуализиране и ако е необходимо – неговото преориентиране, а също и осигуряване на информацията за подобряване на изпълнението на плана и в частност – подобряване на координацията и мониторинга по неговото изпълнение.

Специфичните цели на междинната оценка са:

- Извършване на независима и качествена междинна оценка на Областна стратегия за развитие на област Плевен (2014-2020 г.);
- В рамките на Междинната оценка на ОСР да бъдат направени препоръки за:
 - ✓ необходимостта от промени по отношение на стратегията за развитие на областта, които да се използват за актуализиране на ОСР за остатъка от периода до 2020 г;

- ✓ необходимите действия на административните структури и областния съвет за развитие във връзка с по-нататъшното изпълнение на ОСР;
- ✓ подобряване на действията по прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнение на заложените в ОСР (2014-2020) цели и приоритети за развитие на област Плевен.
- Подобряване организацията и координацията на компетентните органи за изпълнение Областната стратегия за развитие на Област Плевен.

Методология

Методите, използвани от експертния екип по време на извършване на междинната оценка, могат да бъдат разделени в две категории:

Методи за събиране и документиране на информация

- Проучване на документи. Преглед на всички документи, свързани с прилагането на процеса на оценката – статистически данни, ИСУН за периода 2007-2013 и 2014-2020, годишни доклади за изпълнение на общинските планове за развитие на общините в област Плевен и др.;
- Метод на статистическата групировка. Оценителният екип използва този метод при групиране и подготовка за анализ на финансираните проекти, подпомагащи изпълнението на стратегическите цели и приоритетните области на ОСР;
- Събиране на данни по предварително подготвени въпросници от всяка община в област Плевен;
- Работни дискусии с представители на областна администрация Плевен, за постигане на по-точна оценка, базирана на реално изпълнени дейности и проекти.

Методи за анализ на събраната документация

- Експертна оценка. Оценката на изпълнението на ОСР беше формално разделена между експертите по темите: „Техническа инфраструктура и екология”, „Икономическо развитие и туризъм” и „Социални дейности, здравеопазване, образование, култура и спорт”, „Административен капацитет и междурегионално сътрудничество”. Експертите оформиха свои становища, от които бяха изведени обобщените резултати от оценката;
- Качествен анализ. Този метод беше използван за изследване на качеството на изпълнение на специфичните цели и приоритетните области. По този начин са идентифицирани нуждите от подобрения и/или корекции, на база на което Изпълнителят предлага изводи и препоръки.
- Съдържателен анализ на документация – използвани са следните източници на информация:

- Областна стратегия за развитие на област Плевен за периода 2014-2020 г.;
- Общински планове за развитие на общините в област Плевен;
- Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР на общините в област Плевен;
- Междинни оценка на ОПР на общини, за които са налични;
- областни програми за секторно развитие;
- доклади за изпълнението на годишните цели на Областна администрация Плевен;
- НСИ;
- Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН) за периода 2007-2013 и 2014-2020.

На база на така описаните методи експертният екип по разработване на оценката, извърши процесът по междинна оценка в следните етапи:

- Подготвителен етап за събиране на емпирични данни от различни източници;
- Комуникация и допълване на събраната информация от общинските администрации в област Плевен;
- Анализ на Областна стратегия за развитие на област Плевен за периода 2014-2020 г., анализ на събраната емпирична информация чрез количествени методи, методите на сравнителния анализ и др.;
- Изготвяне и структуриране на доклада за междинна оценка;
- Представяне на резултатите на областна администрация Плевен.

При изготвяне на настоящата междинна оценка на изпълнението на ОСР на област Плевен са използвани следните изходни принципи:

- *реализъм* – формулираните стратегически цели и приоритети следва да са реалистични, което означава, че трябва да бъдат съобразени не само с наличния потенциал за развитие, но и с фактори като институционална среда, тенденции в развитието на територията, ниво на подготовка на кадрите, финансова обезпеченост и редица други, които могат да изиграят ролята на задържащи фактори за ефективно усвояване на потенциала на общината и нейните сравнителни предимства;
- *устойчивост* – в плана не бива да се съдържат задачи и конкретни дейности, чието решаване има изолиран, оперативен и кампаниен характер, с краткосрочен и бързо „затихващ“ във времето ефект върху изпълнението на формулираните цели в стратегията;

- *приемственост* – следва да има осигурена приемственост с действащия стратегически документи от по-горно ниво, както и с ОПР на община Кнежа от предния програмен период;
- *партньорство* – Общинският план за развитие трябва да бъде резултат от съвместните усилия на всички заинтересовани страни – представители на държавните и общинските власти, на бизнеса, на държавните институции и на неправителствения сектор.

I. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОСР на област Плевен за периода 2014-2017 г.

Стратегическа рамка на ОСР на област Плевен за периода 2014-2020 г.

Стратегическата част на ОСР Плевен за периода 2014-2020 г. е разработена в контекста на актуалното социално-икономическо състояние на областта и в съответствие със стратегическата ориентация на регионалната политика в Европейския съюз и националните цели и приоритети за регионално развитие.

Формулираните визия, стратегически цели и приоритети за устойчиво развитие на областта са едновременно тясно обвързани както с националните цели и приоритети, с целите на Кохезионната политика на ЕС, така и със стратегическите документи на ЕС. При разработването на Областната стратегия за развитие на област Плевен са приети като основополагащи постановките на Стратегията на ЕС за развитие на дунавския регион и предвижданията на оперативните програми.

Направеният социално-икономически анализ и разработеният SWOT анализ са основа за формулирането на визията за развитие на област Плевен с хоризонт 2020 г.

Визия:

Област Плевен – икономически и земеделски център на Дунавския регион, функционално и териториално интегриран със съседните области, социално приобщаващ и стабилен, с изградена инфраструктура и добра транспортна достъпност, с осигурена защита на природното и културно наследство.

Областната стратегия за развитие на област Плевен поставя четири стратегически цели (СЦ):

- ✚ Стратегическа цел 1: „Икономически растеж чрез ревитализиране на традиционните икономически отрасли и увеличаване на секторната конкурентоспособност и заетост“
- ✚ Стратегическа цел 2: „Постигане на социално сближаване, укрепване и развитие на човешкия капитал“
- ✚ Стратегическа цел 3: „Развитие на модерна инфраструктура, висококачествени комунални услуги и подобрени условията на живот в урбанизирана среда“
- ✚ Стратегическа цел 4: „Съхраняване на природното и културно наследство за бъдещите поколения“

Стратегията съдържа и седем **приоритетни области** на интервенции. Приоритетните области не са групирани по принадлежност към дадена стратегическа цел. По този начин, всяка една от определените приоритетни области съдържа мерки, насочени към изпълнението на една или повече цели. Към всяка приоритетна област са заложили оперативни мерки (общо 35), които съдържат приоритетни проекти и дейности.

- ✚ Приоритетна област 1: Модерно земеделие (6 мерки) допринася за постигане на СЦ1;
- ✚ Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост (5 мерки) допринася за постигане на СЦ1 и СЦ2;
- ✚ Приоритетна област 3: Свързаност (4 мерки) допринася за постигане на СЦ3;
- ✚ Приоритетна област 4: Здрави жители (4 мерки) допринася за постигане на СЦ2 и СЦ3;
- ✚ Приоритетна област 5: История и култура (4 мерки) допринася за постигане на СЦ1 и СЦ4;
- ✚ Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения (6 мерки) допринася за постигане на СЦ3 и СЦ4;
- ✚ Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда (6 мерки) допринася за постигане на СЦ3.

С областната стратегия се идентифицират общи проблеми и потребности и се определят цели и приоритети за балансирано и устойчиво развитие на територията на областта, които общините следва по подходящ начин да отразят и да интегрират в своите планове за развитие.

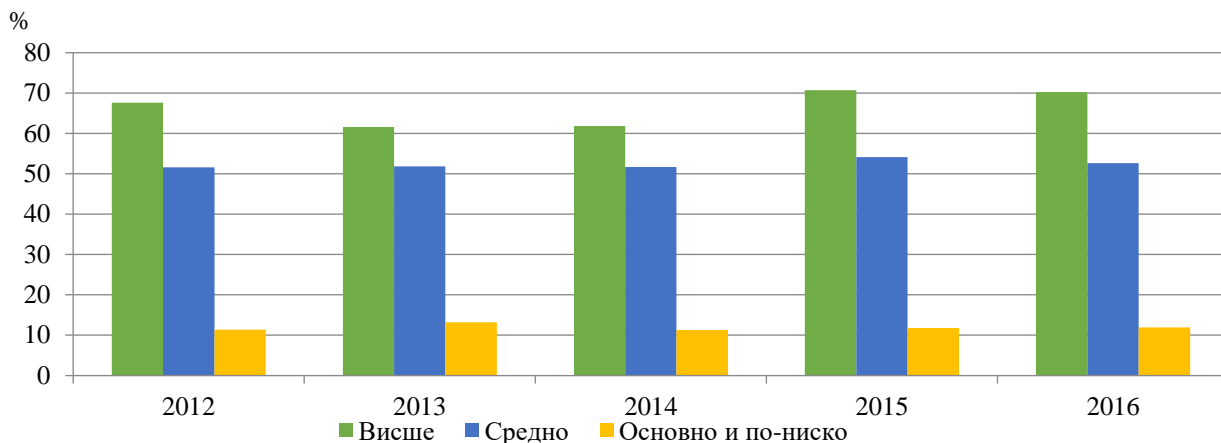
Преглед на ключови социално-икономически показатели

Демографската ситуация е ключов фактор за цялостното регионално развитие на дадена област. В област Плевен населението към края на 2016 г. е 248 138 души като се наблюдава намаление с 1,5% спрямо предходната година. Като цяло се запазва тенденцията, характерна не само за тази област в страната, за продължаващо намаляване и застаряване на населението. Мъжете съставляват 48,8% от населението, а жените 51,2%, което е типично и за страната. Запазва се и тенденцията в областта по-голямата част от населението на живее в градовете, като за 2016г. това е 66,5% като има леко увеличение спрямо 2015 г. Естественят прираст е по-нисък от средния за страната (-6‰), но има положителна промяна спрямо 2015г. като през 2016 той е -9.8‰. Механичният прираст на населението през 2014, 2015 и 2016 г. се запазва отрицателен, като заселилите се души са 3710, а изселилите се 5116. Тази запазваща се характеристика за все по-голям брой хора, които напускат областта, не се отразява добре върху цялостното развитие на икономиката.

Образователната сфера бележи леко развитие през 2016 г. Броят на учениците в общообразователни и специални училища се е увеличил с 1,4% спрямо 2015г. Завършилите основно образование през 2016г. са 1717, а средно – 688 ученици. Учителите също са се увеличили с 53 повече сравнено с 2015г. Нивото на напуснали образователната система ученици през 2015/2016 все още е високо – 571, като това в близко до средното за страната. Завършилите бакалавърска степен на образование в област Плевен през 2016 г. са 137. Учащите през учебната 2016/2017 година студенти, обучаващи се за придобиване на образователно-квалификационна степен „магистър“, са 1 390.

Пазарът на труда през 2015г. бележи видимо подобрене спрямо 2014г. като заетото население на възраст 15-64 години се покачва с 7,1% до 61,2%, но през 2016г. има лек спад до 59,5%. Въпреки това положителната тенденция се запазва. Икономически активното население на възраст 15-64 години в областта през 2016 г. е 66,5%. Коефициентът на икономическа активност спада с един пункт спрямо 2015г. до 66,7%. Коефициентът на безработица за периода 2014-2016г. бележи леко увеличение от 9% до 10,3% през последната разглеждана година. Последните данни на НСИ за 2016г. показват, че общият брой безработни лица в област Плевен е 10,8 хил., а заетите са 94,3 хил. Най-голям е дялът на заетите лица със средно образование.

Фиг. 1 Коефициенти на заетост по степени на образование през периода 2012 – 2016 година



Икономическото развитие на областта се характеризира и с доходите на населението като през 2014 и 2015г. те бележат нарастване до 5645 лв. като са по-високи от средните за страната. Въпреки това средногодишната брутна заплата е по-ниска от тази за страната и през 2015г. е 7400 лв., но по данни на НСИ това се компенсира от други доходи на домакинствата. Брутният вътрешен продукт на глава от населението е по-нисък от този за страната, но през 2015г. бележи нарастване спрямо предходната година и достига 7 039 лв.

През разглеждания период област Плевен се отличава с добро ниво на усвояване на европейски средства от общинските администрации, като по данни на НСИ към средата на 2016г. стойностите на изплатените суми по договори на общините като бенефициенти по оперативните програми възлиза на 822,3 лв./човек.

Приложен подход за оценка

Постигнатият напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на област Плевен през периода 2014-2017 г. е представен чрез реализираните проекти и дейности на областна администрация Плевен и администрациите на общините в рамките на областта на ниво „мярка”. Включени са и проекти, които са в процес на изпълнение, тъй като отразяват работата и напредъка по конкретни местни приоритети и политики.

Като източници на информация са използвани предоставени от Областна администрация Плевен справки с изпълнени общински проекти за периода 2014-2017 г., секторни програми за местно развитие и техни отчети, годишни доклади за изпълнение на ОПР, други справки и доклади, ИСУН, публични бази данни.

В Приложение 1 към настоящия доклад подробно е представено изпълнението на стратегическата рамка на ниво стратегически цели, приоритети, мерки на ОСР на област Плевен за периода 2014-2017г.

Екипът, който изготвя Междинната оценка, оценява резултатите от изпълнението на ОСР за периода 2014-2017 г. в три нива – ниско, средно и високо ниво на изпълнение, като прилага следния оценъчен подход:

- като ниско ниво на изпълнение се оценяват Мерки за развитие, по които не са извършени или инициирани проекти и дейности, или е инициран и/или изпълнен един проект;
- като средно ниво на изпълнение се оценяват Мерки за развитие, по които са инициирани два до три проекта и/или дейности;
- като високо ниво на изпълнение се оценяват Мерки за развитие, по които са инициирани или изпълнени повече от три проекта и/или дейности;
- като високо ниво на изпълнение се оценяват Приоритетни области, при които половината или повече от половината мерки са оценени с високо ниво на изпълнение;
- като високо ниво на изпълнение се оценяват Стратегическите цели, за постигането на които допринасят най-много високо оценени Приоритетни области.

Предвид използването на експертен подход за оценка, следва да се обърне внимание, че:

- В определени случаи е допустимо да се даде оценка, неотговаряща на горните критерии, вследствие приложен комплексен оценъчен подход и експертна преценка на екипа относно конкретно съотношение на планирани дейности в ОСР и постигнати резултати;
- Изпълнението на мерки, които касаят всички общини от областта, се оценява на база колко общини са изпълнили или изпълняват проекти в дадената област. Т.е. като високо ниво на изпълнение се оценяват мерки, при които 4 или повече общини допринасят за изпълнението им;
- Изпълнението на мерки, които са с подчертано локален характер и касаят конкретни населени места и/или общини, се оценява на база постигнати конкретни резултати по заложените приоритетни проекти и дейности. Т.е. като високо ниво на изпълнение се оценяват мерки, при които има изпълнени или в процес на изпълнение повече от половината приоритетни проекти и дейности;
- По редица мерки се наблюдава изпълнение на разнообразни проекти и дейности, но не и изпълнение или инициране на индикативно посочените приоритетни проекти и дейности към съответната мярка. Мярката се приема като средно или високо ниво за изпълнение;

- Редица проекти, изпълнени или в процес на изпълнение, допринасят за постигането на повече от една мерки за развитие. Проектите са посочени към всички мерки, които касаят;
- Наблюдават се сходни или еднотипни дейности/проекти, които са заложи при повече от една мярка. Отчетени са само на едно място;
- Наблюдават се изпълнени проекти и постигнати резултати, за които няма подходяща мярка, към която да се отчетат. Примери за подобни проекти има при инвестиции в образователна и друга публична инфраструктура. Екипът отчете изпълнените проекти в тази област към мярка 7.5 Градска среда.

Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на област Плевен през периода 2014-2017 г.

Изпълнението на приоритетните области на ОСР на област Плевен за периода 2014-2017 г. е следното:

- 1) Приоритетна област 1: Модерно земеделие допринася за постигане на СЦ1 – заложи за 6 мерки, от които 5 са с Ниско ниво на изпълнение и 1 със Средно ниво на изпълнение.

ПО1 е с ниско ниво на изпълнение.

- 2) Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост допринася за постигане на СЦ1 и СЦ2 – заложи са 5 мерки, от които 3 са с Високо ниво на изпълнение. Това са:

- Инвентаризация на възможностите за изграждане на индустриални зони;
- Осигуряване на стимули за подкрепа на предприятия и реализация на инвестиционни намерения в преработващата и хранително-вкусовата промишленост;
- Борба с безработицата и подобряване на пазара на труд.

1 мярка е със Средно ниво на изпълнение и 1 с Ниско ниво на изпълнение.

ПО2 е с високо ниво на изпълнение.

- 3) Приоритетна област 3: Свързаност допринася за постигане на СЦ3 – заложи са 4 мерки, от които 3 са с Високо ниво на изпълнение. Това са:

- Подобряване на транспортната инфраструктура;
- Подобряване на водоснабдяването и водостопанската инфраструктура;
- Изграждане на канализация и пречиствателни съоръжения.

1 мярка е с Ниско ниво на изпълнение – Разширяване на обхвата на газоснабдителната мрежа в областта.

ПО3 е с високо ниво на изпълнение.

- 4) Приоритетна област 4: Здрави жители допринася за постигане на СЦ2 и СЦ3 – заложи са 4 мерки, от които 2 са с Високо ниво на изпълнение. Това са:

- Ремонт и оборудване на здравна инфраструктура – болници;
- Изграждане на система от обекти за масов и професионален спорт в област Плевен.

1 мярка е с Ниско ниво на изпълнение – Подобряване на квалификацията на медицинските специалисти, и 1 със Средно ниво на изпълнение.

ПО4 е със средно ниво на изпълнение.

- 5) Приоритетна област 5: История и култура допринася за постигане на СЦ1 и СЦ4 – заложи са 4 мерки, от които 2 са с Високо ниво на изпълнение. Това са:

- Експониране и популяризиране на наследството;
- Подобряване, обновяване и модернизирание на културната инфраструктура.

2 мерки са с Ниско ниво на изпълнение – Проучване на културното и историческо наследство и Изграждане на туристическа инфраструктура

ПО5 е със средно ниво на изпълнение.

- 6) Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения допринася за постигане на СЦ3 и СЦ4 – заложи са 6 мерки, от които 3 са с Високо ниво на изпълнение.

Това са:

- Предотвратяване на риска от наводнения от реките на територията на областта;
- Изграждане на регионални системи за управление на отпадъците;
- Съхраняване и популяризиране на биологичното разнообразие.

2 мерки са със Средно ниво на изпълнение, 1 е с Ниско ниво на изпълнение (Превенция на риска).

ПО6 е с високо ниво на изпълнение.

- 7) Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда допринася за постигане на СЦ3 – заложи са 6 мерки, от които 4 са с Високо ниво на изпълнение. Това са:

- Продължаване на реформата в областта на социалните услуги;
- Установяване и финансиране на местни партньорски инициативи между трите сектора;
- Подобряване административното управление на областта;
- Подобряване на градската среда.

2 мерки са с Ниско ниво на изпълнение - Реализиране на партньорски проекти и Засилване ролята на НПО и стимулиране гражданското участие в управлението

ПО7 е с високо ниво на изпълнение.

Изводи:

Резултатите от оценката на мерките за развитие могат да бъдат представени по следния начин: От общо 35 мерки за развитие – 17 са с Високо ниво на изпълнение, 5 са със Средно ниво на изпълнение и 13 са с Ниско ниво на изпълнение.

Прави впечатление, че много добро е изпълнението на мерки, при които инвестициите са насочени към инфраструктурни проекти.

Слабо е изпълнението на т.нар. меки мерки, свързани с квалификацията на специалисти, стимулиране гражданското участие, реализиране на партньорски проекти и др.

Най-слабо изпълнени са 7 мерки, т.е. без нито един проект/действие:

- Мярка 1.1: Подобряване на условията за развитие на земеделието
- Мярка 1.2: Разпространяване на информация и организиране на събития за стимулиране на иновациите, формиране на кълстери и обединяване на МСП за повишаване на конкурентоспособността им
- Мярка 1.5: Научна и развойна дейност в подкрепа на земеделието и свързаните отрасли
- Мярка 2.2: Модернизиране на пристанищата по направление на коридор № 7 – Река Дунав
- Мярка 4.2: Подобряване на квалификацията на медицинските специалисти
- Мярка 7.3: Засилване ролята на НПО и стимулиране гражданското участие в управлението
- Мярка 7.6: Реализиране на партньорски проекти

Изпълнението на мерките за развитие в ОСР на област Плевен за периода 2014-2017 г. е много добро.

От заложените **7 Приоритетни области** с Високо ниво изпълнение са 4:

- Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост допринася за постигане
- Приоритетна област 3: Свързаност
- Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения
- Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда

Средно ниво на изпълнение имат Приоритетна област 4: Здрави жители и Приоритетна област 5: История и култура

Ниско ниво на изпълнение има Приоритетна област 1: Модерно земеделие

Изпълнението на Приоритетните области за развитие в ОСР на област Плевен за периода 2014-2017 г. е много добро.

Подходът за отнасяне на приоритетни области към изпълнението на повече от една стратегически цели, очертава най-високо ниво на изпълнение на Стратегическа цел 3: „Развитие на модерна инфраструктура, висококачествени комунални услуги и подобрени условията на живот в урбанизирана среда“.

Стратегически цели 1, 2 и 4 са със задоволително ниво на изпълнение.

Цялостната междинна оценка на стратегическата рамка на ОСР на област Плевен към 2017 г. показва реализиран напредък по над половината заложи мерки и дейности, както и множество стартирали дългосрочни проекти и такива в етап на оценка и очакващи финансиране.

Изпълнението на ОСР на област Плевен към 2017 г. може да се определи като много добро.

II. Оценка на степента на постигане на съответните цели

Резултати от междинната оценка, съгласно критериите за оценка на изпълнението на областната стратегия за развитие на област Плевен

Оценката на изпълнението на областната стратегия се извършва на базата на качествени критерии и количествени индикатори, които са определени по такъв начин, че да оценяват различните аспекти на стратегията.

Качествени критерии

Критериите за оценка обхващат съответствието на стратегическата рамка, актуалността, ефективността на използваните ресурси, степента на прилагане принципа на партньорство, адекватността на социално-икономическата обстановка, реалистичността, степента на постигане на целите на областната стратегия и др.

За оценка на ОСР на Плевен е съставен набор от качествени критерии, които се отнасят до осигуряване на възприетите норми и стандарти, характеризиращи изпълнението на целите и приоритетите на стратегията.

По-долу представяме качествените критерии с направена оценка за периода 2014-2017 г.:

- ✚ Доколко е налице нужда от подобряване съответствието с политиката за регионално развитие на по-високи нива на планиране

Не се очертава нужда от подобряване съответствието с политиката за регионално развитие на по-високи нива на планиране. Политиките за развитие, заложи в ОСР са обвързани с националните цели и приоритети, с целите на Кохезионната политика на ЕС и със стратегическите документи на ЕС. Няма открояна нова регионална и/или национална политика, която липсва в Стратегията и следва да се добави.

- ✚ Доколко стратегията е реалистична и приложима по отношение състоянието и очакваните промени в социално-икономическия профил на областта

Стратегията е реалистична и приложима по отношение състоянието и очакваните промени в социално-икономическия профил на областта, тъй като Стратегическата рамка с хоризонт 2020 г. се основава на направения социално-икономически анализ и разработения SWOT анализ. Наблюдава се пряка връзка между изводите от социално-икономическия анализ и заложените в стратегическата рамка мерки за развитие, към които са разписани конкретни приоритетни проекти и дейности, отговарящи на конкретни потребности.

- ✚ Каква е политическата и социална ангажираност за изпълнение на стратегията

Налице е политическа ангажираност за изпълнение на стратегията. В изпълнение на задълженията по Закона за администрацията Областна администрация Плевен изготвя ежегодни Цели на администрацията, както и Доклади за дейността. В докладите са заложили 8 стратегически цели, три от които са в съответствие със стратегически цели на ОСР – Повишаване ролята на природното, културното и историческото наследство в Област Плевен, Подобряване на условията и възможностите за провеждане на активна регионална политика, По-добро развитие на област Плевен чрез ефективно управление на държавната собственост и осигуряване на благоприятна среда за населението и бизнеса в региона.

Социална ангажираност може да бъде повишена чрез прилагане на повече мерки за популяризиране на резултатите от изпълнението на ОСР, както и възможностите за кандидатстване и реализиране на проекти по оперативни програми и други схеми на финансиране. Всички значими проекти следва да предоставят информация на общността, както и да предоставят възможности за участие в процесите и диалог.

✚ Какъв е капацитетът на институциите и партньорите за реализацията на предвижданията на стратегията

Институциите и партньорите, отговорни за реализацията на стратегията, притежават необходимия капацитет:

- Областна администрация Плевен предприема целенасочени действия в посока изпълнение на приоритети и мерки от стратегията за развитие;
- Областна администрация Плевен е ангажирана и предприема действия по осигуряване на статистическа и друга информация от различни институции (официални източници), които да послужат за оценка на напредъка по реализацията на стратегията;
- Областна администрация Плевен поддържа активен контакт с общините от област Плевен и получава справки, доклади и оценки за изпълнението на общинските планове за развитие;
- Всички заинтересовани страни и партньори са включени в плановия процес. Осигурени са публичност, прозрачност и информация при изпълнението на стратегията;
- Целите и приоритетите отразяват отговорностите и капацитета на регионалните власти и партньорите за ефективно планиране, координация, наблюдение и оценка на развитието на областта през този период и отговарят на общите критерии за специфичност, измеримост, постижимост, реалистичност съобразно ресурсите и определените на времеви граници.

- ✚ Доколко ефективна е стратегията за постигането на желаните резултати и въздействие

Направеният анализ на изпълнените действия и проекти, допринасящи за постигане целите на ОСР на област Плевен, показва, че стратегията е ефективна и допринася за осъществяването на ключови и ресурсоемки проекти, като пример за такива са Регионалните системи за управление на отпадъци в регион Плевен, регион Никопол/Левски и регион Луковит; проекти допринасящи подобряването на ВиК канализацията, изграждане на ПСОВ и др. Привлечени са сериозни финансови ресурси за подобряване на социално-икономическата среда в областта.

- ✚ Доколко ефикасно са използвани финансовите ресурси за постигане на целите и изпълнение на приоритетите на стратегията

Прегледът и оценката на използваните финансови ресурси показва, че има добро усвояване на европейските фондове, което допринася за постигане на поставените цели. Най-голям принос от европейските фондове има ЕФРР. До края на действие на документа трябва да се наблегне на използване на възможностите за финансиране по ОПИК, ОПНОИР, ОПРЧР.

- ✚ Доколко постановките на стратегията осигуряват устойчивост на резултатите от нейното изпълнение

Наблюдава се реалистичност при формулирането на целите и приоритетните области, имайки предвид съществуващите законодателни, институционални и икономически и финансови възможности на областта за периода 2014-2020 г. Разписани са общи стратегически и специфични стратегически насоки за разработване на стратегическите рамки на ОПР на всяка една община, също и приоритетни проекти за реализация.

- ✚ Доколко гъвкаво е разработена стратегията;

Стратегията предопределя развитие на административния капацитет за стратегическо планиране, програмиране и управление на проекти, прилагане на иновативни управленски практики и стратегии за ефективна координация на политики и инструменти за развитие на областта. Това ще улесни гъвкавото прилагане на документа за територията на цялата област Плевен. Възприето е интегрирано разбиране на пространствените проблеми пред развитието на областта, от взаимните връзки между екологичните, социални и икономически аспекти за всяко инвестиционно предложение.

Някои мерки не са достатъчно гъвкави, защото са разписани прекалено конкретно, което изключва дейности и мерки, които могат да допринесат за изпълнение на заложената приоритетна област.

- ✚ До каква степен стратегията използва специфичните конкурентни предимства на областта

ОСР на област Плевен за периода 2014-2020 г. до голяма степен използва специфичните конкурентни предимства на областта.

- ✚ Как прилагането на стратегията спомага за намаляване на вътрешнорегионалните и междурегионалните неравенства в социалната и икономическа сфери

Формулирани са мерки за развитие с ясни териториални измерения, съответстващи на потенциала и перспективите за развитие на територията. ОСР спомага за по-добро взаимодействие с регионалния план за развитие на Северозападния район от ниво 2 и очертаване на стратегически перспективи за реализация на общинските планове за развитие на територията на областта.

- ✚ Доколко стратегията стимулира развитието на различни форми на териториално сътрудничество – трансгранично, транснационално, междурегионално, вътрешно регионално, както и сътрудничество между трите сектора – публичен, частен и неправителствен

Стратегията стимулира развитие на териториалното сътрудничество за осъществяване на съвместни дейности за постигане целите на регионалното развитие с трансграничен, между-регионален и транснационален характер. Конкретни мерки и дейности са заложи с цел сътрудничество между трите сектора – публичен, частен и неправителствен. Новата политика на Европейски съюз акцентира върху териториалното сближаване и трансграничното сътрудничество. Изпълнението на областната стратегия следва стриктно да се придържа към постановките на Дунавската стратегия и последвалите разработки в макрорегионален и трансграничен контекст.

Извод:

ОСР на област Плевен 2014-2020г. има актуална стратегическа рамка, която съответства на стратегическите цели и политики на по-високо ниво, наблюдава се ефективност на използваните ресурси, добра степен на прилагане принципа на партньорство, адекватност на социално-икономическата обстановка, реалистичност и висока степента на постигане на приоритетните области мерки за развитие.

Количествени индикатори

Разработена е и система от количествени индикатори за проследяване реализацията на ОСР. Отчитат се общии количествени индикатори от по-високите нива на планиране – индикаторите към Стратегия „Европа 2020” и макроикономическите критерии към НСРР. За тези индикатори, областната стратегия се позовава на вече

определени в документи от по-високо ниво изходни и целеви стойности. Някои индикатори, поради липса на официална информация на областно ниво, не могат да бъдат отчитани.

В допълнение към тези предварително дефинирани индикатори, Стратегията определя пакет от общии индикатори, които проследяват постигането на стратегическите цели. Информационната осигуреност е от официални статистически източници. Тези индикатори са основният инструмент за оценка постижението на целите на стратегията.

За нуждите на системата за оценка на ОСР са идентифицирани и специфични количествени индикатори за резултат, проследяващи изпълнението на приоритетите на стратегията. Индикаторите са фокусирани с цел да оценят резултата от прилаганите конкретни действия във всяко едно от идентифицираните приоритетни направления.

По-долу представяме изпълнението на индикаторите, съгласно базови стойността за 2011 г. и заложените целеви стойности за 2015 г.

Бележка: За оценка на постигнатия напредък по индикаторите екипът на Областна администрация Плевен получи официални данни (за 2011 г. и 2015 г.) от съответни компетентни източници. Наблюдава се разминаване в изходните, съответно и в междинните стойности на някои индикатори. Където е налице разминаване, новополучените стойности са посочени на втори ред при цитирания индикатор. Отчитаме изпълнението по получените данни в процеса на подготовка на междинната оценка.

Таблица 1: Индикатори за Стратегията „ЕВРОПА 2020“

№	Индикатор	Изходна стойност (2011)	Междинна стойност (2015)	Постигната стойност (2015)	Източник на информация	Оценка
1	Инвестиции в научни изследвания и развойна дейност (НИРД) - % от БВП	0,2%	0,4%	0,76	ТСБ Северозапад	Индикаторът е постигнат
2	Преждевременното напусналите образователната система - %	9,9% 2012/2013 – 2,3%	8,2%	2014/2015 – 2,7%	НСИ	Индикаторът не е постигнат
3	Дял на висшите на 25-34 г. - %	17,5%	25,0%	-	НСИ няма данни към 2015 г.	-
4	Относителен дял на бедните спрямо линията на бедност за областта	19,5%	18,0%		НСИ	Индикаторът е постигнат

5	Население в риск от бедност или социално изключване в област Плевен	50,5%		38,2%		
	Заети лица и коефициенти на заетост на населението на 15 и повече навършени години	41,2%	44,0%		НСИ	Индикаторът е постигнат
		40,7%		45,2%		

Извод:

Три от петте индикатора на Стратегия „Европа 2020“ са постигнати. Един индикатор не е постигнат, но получените стойности в процеса на оценка са значително по-добри посочените през 2011 г. За един индикатор не са налични данни.

Изпълнението на индикаторите на Стратегия „Европа 2020“ е много добро.

Таблица 2: Ключови национални индикатори

№	Индикатор	Изходна стойност (2011)	Междинна стойност (2015)	Постигната стойност (2015)	Източник на информация	Оценка
1	БВП/човек – лева (2010 г.)	5051	7500	7 039	НСИ	Индикаторът не е постигнат
2	Дял на БВП на човек от средната стойност на ЕС 27 - 2008г.	26%	33%	-	Евростат няма данни	-
3	Коефициент на безработица (%)	12,3%	10,5%	9,4%	НСИ	Индикаторът е постигнат
4	Коефициент на икономическа активност на населението на 15 и повече навършени години	41,2%	44,2%	49,8%	НСИ	Индикаторът е постигнат
5	Общ доход средно на домакинство в лв.	4 206	4850	5043 (2014г.)	НСИ	Индикаторът е постигнат

Извод:

Три от петте ключови национални индикатори са постигнати. Един индикатор не е постигнат, но се отчита добър напредък. За един индикатор не са налични данни.

Изпълнението на ключовите национални индикатори е много добро.

Таблица 3: Общи индикатори за ОСР на област Плевен за периода 2014-2020г.

№	Индикатор	Изходна стойност (2011)	Междинна стойност (2015)	Постигната стойност (2015)	Източник на информация	Оценка
Стратегическа цел 1 „Икономически растеж чрез ревитализиране на традиционните икономически отрасли и увеличаване на секторната конкурентоспособност и заетост“						
1	Нетни приходи от продажби на нефинансовите предприятия като дял от общите приходи за страната, %	1,5	1,6	1,54	НСИ	Индикаторът не е постигнат
2	БВП/човек, като процент от средния за страната, %	57,1	58	57,04	НСИ	Индикаторът не е постигнат
Стратегическа цел 2 „Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал“						
1	Коефициент на икономическа активност - 15 - 64 навършени години, %	61,4	64,4	67,5	НСИ	Индикаторът е постигнат
2	Относителен дял на населението в трудоспособна възраст	57,3	>57,0	56,4	НСИ	Индикаторът не е постигнат
3	Коефициент на естествен прираст (на 1 000 души от населението) – ‰	-9,6	-9,0	-10	НСИ	Индикаторът не е постигнат
4	Дял на населението на 7 и повече години със средно и по-високо образование (%)	58,8	63,5	-	НСИ няма данни	-
5	Относителен дял на бедните спрямо линията на бедност за областта (%)	19,5	16,0	17,6	НСИ	Индикаторът е постигнат

6	Процент от населението живеещо с материални лишения	43,5	37,5	31,2	НСИ	Индикаторът е постигнат
7	Население в риск от бедност или социално изключване (%)	50,4	45,2	38,2	НСИ	Индикаторът е постигнат

Стратегическа цел 3 „Развитие на модерна инфраструктура, висококачествени комунални услуги и на подобрени условията на живот в урбанизирана среда“

1	Относителен дял от населението, обслужвано от СПСОВ	39,6	58,5	49,8	НСИ	Индикаторът не е постигнат
2	Брой инициативи за ПЧП между общини и бизнес с цел предоставяне на основни услуги за населението	n/a	5	2	Общински администрации	Индикаторът не е постигнат
3	Население на режим на водоснабдяване (%)	47,0	35,0	2,1	НСИ	Индикаторът е постигнат
4	Население, свързано с обществена канализация (%)	56,4	70,0	56,5	НСИ	Индикаторът не е постигнат

Стратегическа цел 4 „Опазване и съхранение на природното и културно наследство на за бъдещите поколения“

1	Намаляване на емисиите на вредни вещества в атмосферата от индустриални горивни и производствени процеси				ИАОС изчислява емисии на национално ниво	
*	Серни оксиди (тонове)	88	< 80		ТСБ Северозапад	Индикаторът не е постигнат
		122		265		
*	Въглероден диоксид (тонове)	325	<300		ТСБ Северозапад	Индикаторът е постигнат
		289848		205477		
*	Неметанови летливи органични съединения	376	<325		ТСБ Северозапад	Индикаторът не е постигнат
		481		501		

	(тонове)					
2	Констатирани отклонения от стандартите за качество на подземните води (брой годишно)	6	3	-	ИАОС изчислява емисии на национално ниво	-

Изводи:

Индикаторите по Стратегическа цел 1, които измерват икономическия растеж на областта, не са постигнати.

Седем индикатора измерват постигането на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал по Стратегическа цел 2. Постигнати са междинните стойности по четири индикатора – подобрена икономическата активност, по-малко хора живеят под линията на бедност, в материални лишения или в риск от бедност. Не са постигнати два индикатора в областта на демографското развитие – коефициентът на естествен прираст намалява, както и населението в трудоспособна възраст.

По Стратегическа цел 3 „Развитие на модерна инфраструктура, висококачествени комунални услуги и на подобрени условията на живот в урбанизирана среда“ е изпълнен един индикатор – значително е намалял дялът на население в режим на водоснабдяване. Напредък се отчита при дяла от населението, обслужвано от СПСОВ и брой инициативи за ПЧП между общини и бизнес. Най-слабо е изпълнението (почти без промяна от изходната стойност) на индикатор Население, свързано с обществена канализация.

Стратегическа цел 4 се измерва с два индикатора в посока опазване на околната среда – чистота на атмосферния въздух и качество на подземните води. Наблюдава се намаление единствено в емисиите въглероден диоксид. Няма налична информация относно годишен брой отклонения от стандартите за качество на подземните води на територията на област Плевен.

От заложените 15 Общи индикатори за ОСР на област Плевен за периода 2014-2020г. постигнати са 6, не са постигнати 7, за 2 няма данни.

Изпълнението на стратегическите цели на база количествени индикатори е задоволително, като с най-добро изпълнение изпъква СЦ2.

Този извод се различава от направената оценка в част Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на област Плевен през периода 2014-2017 г., при която като най-добро изпълнение се очерта СЦ3.

Една от причините е, че при СЦ3 липсват общи индикатори, които измерват изпълнението в области като Подобряване на транспортната инфраструктура пътища и

отпадъци, Експониране и популяризиране на наследството и Изграждане на регионални системи за управление на отпадъците, където има реализиран сериозен напредък. Докато в СЦ2 са включени 3 индикатора, които измерват сравнително сходни показатели, като Относителен дял на бедните спрямо линията на бедност за областта, Процент от населението живеещо с материални лишения и Население в риск от бедност или социално изключване.

Друга причина е, че проектите от СЦ3 са дългосрочни инвестиционни проекти и постигнатите резултати се отчитат при приключване на проекта, а при СЦ2 напредъкът се вижда своевременно при изпълнение на целенасочените дейности.

Таблица 4: Специфични индикатори за проследяване реализацията на стратегията

№	Индикатор	Изходна стойност (2011)	Междинна стойност (2015)	Постигната стойност (2015)	Източник на информация	Оценка
Приоритетна област 1: Модерно земеделие						
1	Приходи от дейността на предприятията в селското, горското и рибното стопанство – млн. лв.	515	720	-	НСИ	-
2	Регистрирани земеделски производители, брой	12 924	15 000		НСИ	Индикаторът е изпълнен
	регистрирани земеделски производители в единната информационна система на регистър БУЛСТАТ за област Плевен (брой), в т.ч.	5109		6729	Агенция по вписвания	
	земеделски производители, подали ГФО (брой)	212		309	НСИ	
	регистрирани земеделски производители	2209		3313	ОД Земеделие	
3	Дял на трайните насаждения от общия дял използвани земеделски площи	0,6	3,2		НСИ	Индикаторът не е изпълнен
		1,3		0,6	ОД Земеделие	
4	Дял на зеленчукопроизводството от общият дял използвани земеделски площи	0,3	2,8		НСИ	Индикаторът не е изпълнен
		0,4		0,5	ОД Земеделие	
5	Брой създадени земеделски кълъстери	n/a	5	-	НСИ и ОД Земеделие нямат данни	-
Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост						

1	Приходи от дейността на МСП, млн. лв.	3639	5500	-	НСИ	-
2	Чуждестранни преки инвестиции в нефинансовите предприятия с натрупване, хил. евро	174	250	282	НСИ	Индикаторът е изпълнен
3	Произведената продукция, млн. лв.	2 114	4 100	2 673	НСИ	Индикаторът не е изпълнен
4	Предприемаческата активност (брой на фирмите на 1000 д.)	34,6	42,6	38,4	НСИ	Индикаторът не е изпълнен
5	Безработица – 2012 г. (%)	12,28	9,0	9,2	НСИ	Индикаторът е изпълнен
6	Брой създадени индустриални/ бизнес зони, логистични центрове паркове	n/a	2	1	Община Червен бряг	Индикаторът не е изпълнен
7	Средна годишна работна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение (лв.)	6308	7100	7892 (2014)	НСИ	Индикаторът е изпълнен
8	Лица живеещи в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност, %	12,4	9,0	5,7	НСИ	Индикаторът е изпълнен

Приоритетна област 3: Свързаност

1	Новоизградени и рехабилитирани пътища от РПМ - км	n/a	70	2012-2014 78,8	Областно пътно управление Плевен	Индикаторът е изпълнен
		37,6				
2	Дял на домакинствата свързани към газоразпределителната мрежа, %	4,26	7,2		НСИ няма данни	Индикаторът е частично изпълнен
	домакинствата, присъединени към ГРМ на гр. Плевен и гр. Червен бряг	955 бр.		1238 бр.	Аресгаз АД	
	домакинствата, присъединени към ГРМ на гр. Долни Дъбник	283 бр. (17,6%)		289 бр. (18%)	Газинженеринг ООД	
	домакинствата, присъединени към ГРМ на гр. Левски	272 бр. (20%)		321 бр. (24%)	Овергаз АД	
	домакинствата, присъединени към ГРМ на гр. Белене	0		0	Тецеко ЕООД	
3	Относителен дял на домакинствата с достъп до интернет (%)	35,8	50,5	43,8 за 2014	НСИ	Индикаторът е частично изпълнен

Приоритетна област 4: Здрави жители

1	Коефициент на детска смъртност (на 1 000 живо родени деца) - ‰	9,2	6,5	7,7	НСИ	Индикаторът не е изпълнен
2	Коефициент на смъртност - общо (на 1 000 души от населението) - ‰	18,5	15,5	18,7	НСИ	Индикаторът не е изпълнен
3	Лекари в лечебните и здравните заведения на 10 000 души от населението (брой)	50,2	60,5	55	НСИ	Индикаторът не е изпълнен

Приоритетна област 5: История и култура

1	Реализирани годишни приходи от нощувки в средствата за подслон и местата за настаняване в млн. лв. (2012 г.)	2 908	4 100	3650	НСИ	Индикаторът не е изпълнен
2	Брой посещения в музеи в областта	186 889	210 000	182 000	НСИ	Индикаторът не е изпълнен
3	Приходи музеи - хил.лв.	1 430	1 900	-	НСИ	Индикаторът е частично изпълнен
				няма собствени приходи	Къща-музей „Георги Парцалев“ при НЧ „Георги Парцалев - 1901“, гр. Левски	
				няма собствени приходи	Общински исторически музей Кнежа	
		200 683,16 лв.		198 869,54 лв.	РВИМ Плевен	
		8275,7 лв.		11 702,7 лв.	РИМ Плевен	
		28 000 лв.		36 000 лв.	Музей на виното	
4	Брой пълноценно разработени и функциониращи регионални туристически маршрути	n/a	1			Индикаторът е изпълнен
				2	Община Белене	
				2	Община Искър	
				2	Община Червен бряг	

Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения

1	Брой стабилизирани активни свлачища (2010 г.)	2	10		Нац. план за защита от бедствия	Индикаторът е изпълнен
		17		17	Геозащита Плевен ЕООД	
2	Население, обхванато от	n/a	7			

3	мерки за защита от наводнение - %			7	Община Плевен	Индикаторът е изпълнен
				80	Община Белене	
				Няма данни	Община Гулянци	
				70	Община Долна Митрополия	
				20	Община Искър	
				9	Община Кнежа	
				1	Община Левски	
				4	Община Никопол	
				7,5	Община Пордим	
				20	Община Червен бряг	
3	Дял на загубите при транспорт на водата - %	51,2	41,0		НСИ няма данни	Индикаторът не е изпълнен
		46,1		52,66	От „Аспарухов вал“ ЕООД – община Кнежа	
		47,9		50,66	ВиК Плевен – за останалите 10 общини	

Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда

1	Брой реализирани трансгранични и транснационални проекти, фокусирани в приоритетните за ес направления – иновации, наука, климатична сигурност и ефективно използване на ресурсите	n/a	10	8	Общински администрации	Индикаторът не е изпълнен
2	Дял на населението, живеещо в малки градове, което е обхванато от интегрирани мерки за подобряване на селищната среда и услугите (%)	n/a	40	-	НСИ нямат данни	Индикаторът е изпълнен
3	Социални услуги, извършвани в общността (бр. заведения/ капацитет)	17 / 3 770	25/7500	-	НСИ няма данни	-
4	Дял на обслужваното население от системи за организирано сметосъбиране - %	99	100	100		Индикаторът е изпълнен

Изводи:

1) Приоритетна област 1: Модерно земеделие

Заложени са 5 индикатора – за 2 няма данни, 1 е изпълнен (нараства броят Регистрирани земеделски производители), 2 не са изпълнени, като при единия няма напредък (Дял на трайните насаждения от общия дял използвани земеделски площи, дори стойността за 2015 е по-ниска от изходната). Ниско ниво на изпълнение.

2) Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост

Заложени са 8 индикатора – 4 са изпълнени (Чуждестранни преки инвестиции в нефинансовите предприятия, Безработица, Средна годишна работна заплата, Лица живеещи в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност), 1 няма данни, 3 не са изпълнени, но се отчита напредък (Произведената продукция, Предприемаческата активност и Брой създадени индустриални/ бизнес зони). Високо ниво на изпълнение.

3) Приоритетна област 3: Свързаност

Заложени са 3 индикатора – 1 е изпълнен (Новоизградени и рехабилитирани пътища), 2 са частично изпълнени – домакинствата, присъединени към ГРМ и домакинствата с достъп до интернет. Средно ниво на изпълнение.

4) Приоритетна област 4: Здрави жители

Заложени са 3 индикатора – нито един не е изпълнен – напредък се наблюдава при намаляване Коефициент на детска смъртност и увеличение на Лекарите в лечебните и здравните заведения. Негативна е тенденцията при общия Коефициент на смъртност. Ниско ниво на изпълнение.

5) Приоритетна област 5: История и култура

Заложени са 4 индикатора – 1 е изпълнен (Пълноценно разработени и функциониращи регионални туристически маршрути), три не са изпълнени, като при два от тях се наблюдава напредък – Реализирани годишни приходи от нощувки в средствата за подслон и местата за настаняване и Приходи от музеи. При индикатор Брой посещения в музеи в областта се наблюдава намаление под изходната стойност. Ниско ниво на изпълнение.

6) Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения

Заложени са 3 индикатора – 2 са изпълнени (Брой стабилизирани активни свлачища и Население, обхванато от мерки за защита от наводнение), при загубите при транспорт на водата се наблюдава влошаване на стойностите. Високо ниво на изпълнение.

7) Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда

Заложени са 4 индикатора – 2 са изпълнени (Дял на населението, живеещо в малки градове, което е обхванато от интегрирани мерки за подобряване на селищната среда и услугите и Обслужвано население от системи за организирано сметосъбиране), 1 не е

постигнат, но има напредък – Брой реализирани трансгранични и транснационални проекти, 1 няма данни. Високо ниво на изпълнение.

Високо ниво на изпълнение имат приоритетни области ПО 2: Инвестиции и заетост, ПО 6: Природа за бъдещите поколения и ПО 7: Обслужване и урбанизирана среда.

Ниско ниво на изпълнение имат приоритетни области ПО 1: Модерно земеделие, ПО 4: Здрави жители и ПО 5: История и култура.

Приоритетна област 3: Свързаност има Средно ниво на изпълнение.

Индикаторите за резултат имат за цел да оценят постигнатия напредък по приоритетните направления. Прави впечатление, че индикаторите не обхващат всички заложен мерки и напредъкът в редица сфери няма въз основа на какво да бъде отчетен.

Източниците на информация и данни за междинната оценка се различават от посочените на етап изготвяне на Стратегията.

III. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси

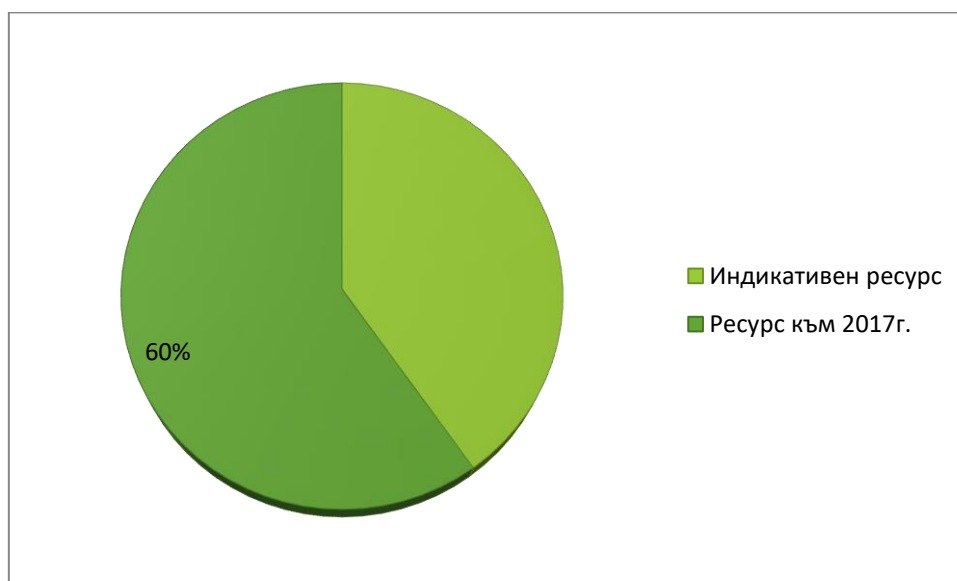
Използвани ресурси през периода 2014-2017 г. за постигане целите на Областната стратегия за развитие

Анализът на използваните ресурси за изпълнение на ОСР на област Плевен е ключов фактор за формиране на настоящата междинна оценка. Извършената оценка следва структурата на индикативно заложените източници на финансиране и разпределението на ресурсите по приоритетни области и по години съгласно ОСР 2014-2020. Основата, върху която се базира настоящата експертна оценка на ефективността и ефикасността на използваните финансови средства към средата на 2017 г., обобщава извършените дейности и проекти след аналитичен преглед на информационните източници. Основните източници за анализ на използваните ресурси са Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН) за периода 2007-2013 и 2014-2020, официалните страници на оперативните програми, данни от всички общински администрации в границите на област Плевен, както и доклади за изпълнението на общинските планове. В така направения анализ на финансовите ресурси, за пълнота на оценката, са включени проекти започнали през

предишния програмен период 2007-2014, но реално приключили и усвоили средства след началото на 2014г., което допринася на реализацията на ОСР Плевен 2014-2020. Също така, във финалните резултати на разпределението на ресурси по видове източници са включени и стойностите на проекти, които са в начален етап на изпълнение и все още нямат реализирани плащания, но това са договорени средства, които ще бъдат реализирани и ще допринесат за изпълнението на ОСР до края на периода на действие на документа. За точно представяне на използваните средства по години, като информационни източници са използвани предимно ИСУН за периода 2007-2013 и 2014-2020, както и годишните доклади за изпълнение на общинските планове за развитие и в крайните резултати са включени реално изплатените средства (РИС) към настоящия момент по години. За много от проектите липсва информация за използваните ресурси по години. Тези две причини обуславят и разликата в общите финансови ресурси представени в двете таблици – по вид на източник и разпределение по години.

Индикативно заложеният общ размер на необходимия ресурс за реализиране на ОСР на област Плевен за 2014-2020 е 745 млн. лева. Направената междинна оценка към 2017г. отчита, че реализираните и договорени средства за осъществяване на дейности и проекти за развитие на областта са на стойност 442 млн. лв. или 60%. Това показва, че към средата на периода на действие на стратегическия документ повече от половината от заложените финансови ресурси са привлечени и усвоени. Общата оценка за изпълнение на финансовите ресурси към 2017г. е висока.

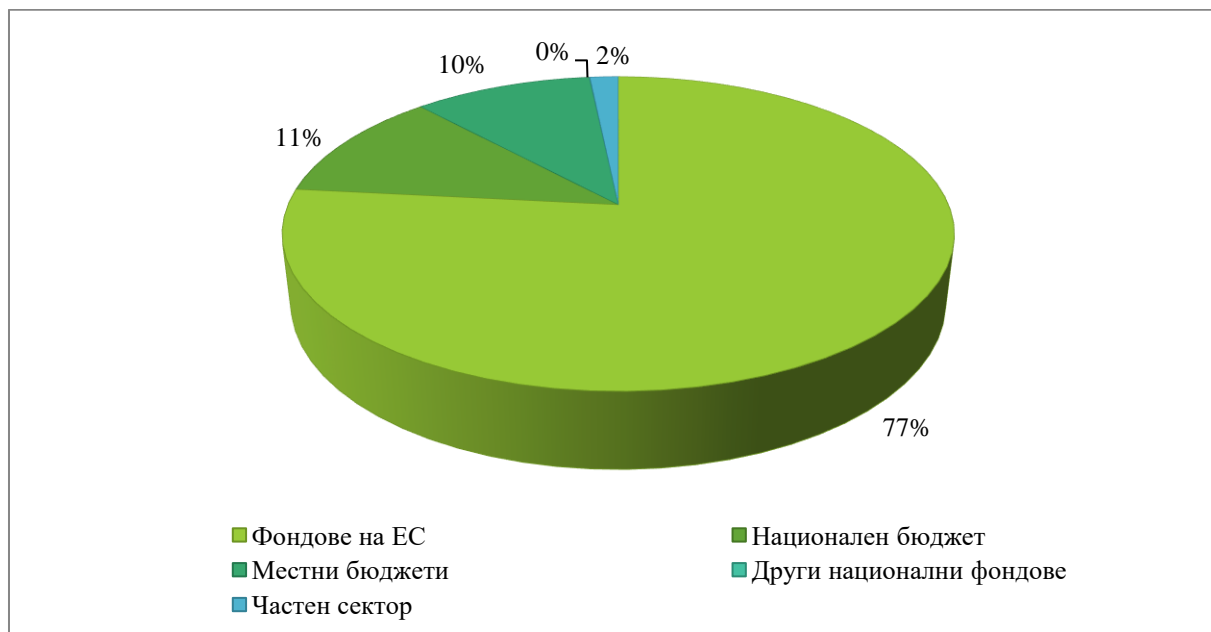
Фиг. 2 Финансови ресурси към 2017г. спрямо индикативно заложените в ОСР



Обобщеният анализ на финансовите средства по всички приоритетни области към 2017г. показва, че най-сериозен е приносът на средствата по линия на фондовете на ЕС.

Това съвпада с предвижданията на ОСР, но там средствата от фондове на ЕС се предвижда да формират 62% от общите ресурси, а към 2017г. техният процент е 77%. Най-голям е приносът на ЕФРР, както и на Кохезионния фонд, чрез който се осъществяват значителни проекти свързани с екологичната инфраструктура и изграждането на системи за отвеждане и третиране на отпадни води. По-малък е приносът на Европейския социален фонд, въпреки немалкото изпълнение на проекти в социалната сфера. По-големият процент на средства от фондовете на ЕС съответно резултира в по-малко средства, в сравнение с индикативните предвиждания, привлечени от други източници – национален бюджет, местни бюджети, частни инвестиции, както и други специфични фондове и финансови инструменти. Относителният дял на ресурсите от националния бюджет към средата на периода възлиза на 11%, което се доближава до заложените 15% в ОСР. Участието на общински бюджети за изпълнението на дейности и проекти за развитие на областта надхвърля заложените стойности и съставлява около 10% от общите ресурси към 2017г. Вложените частни средства обаче са значително по-малко от прогнозираните 25%. Те съставляват едва 2% от общите финанси към 2017г., което показва слаба ангажираност на частния бизнес към изпълнение на ОСР. Това е един от проблемите, по които трябва да се работи до края на периода на изпълнение на ОСР чрез популяризиране на възможностите за финансиране и вариантите за участие и реализация на проекти в частния бизнес. Информацията за привлечени ресурси от специфични национални фондове или други финансови инструменти не е достатъчна и затова отчетените средства в тази категория са незначителни – по малко от 1%.

Фиг. 3 Разпределение на финансовите ресурси към 2017г. по вид на източника



В таблицата по-долу са представени обобщените резултати към 2017г. относно финансовите ресурси по вида източници. Те са разделени в две основни категории – обществен сектор и частен сектор. В обществения сектор са включени ресурси осигурени от фондовете на ЕС, както и национални средства от централния и местни бюджети. В жълт цвят са отбелязани индикативно заложените ресурси в ОСР до 2020г. Към средата на периода – 2017г. се цели тяхното 50% изпълнение. В зелените полета са обобщените данни за реализирани и договорени средства за реализиране на дейности и проекти за всички общини на територията на област Плевен към 2017г.

Таблица 5: Съпоставка между индикативно заложен ресурси в ОСП Плевен 2014-2020 и тяхното изпълнение към 2017г., млн.лв.

Обща оценка	Обществен сектор												Частен сектор	Други финансови инструменти			
	Общо	Участие на ЕС	Национално обществено участие														
			Общо	Централен бюджет	Местни бюджети	Други обществени фондове											
Приоритетна област 1: Модерно земеделие																	
135	8	60	8	50	8	10	0	7	0	1	0	2	0	60	0,3	15	0
Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост																	
120	23	33	16	25	14	8	2	5	2	1	0,1	2	0	70	7	17	0
Приоритетна област 3: Свързаност																	
223	215	160	215	125	155	35	60	23	24	7	37	5	0	13	0	50	0
Приоритетна област 4: Здрави жители																	
72	3,3	42	3,3	35	3	7	0	5	0,2	2	0	0	0	25	0,1	5	0
Приоритетна област 5: История и култура																	
38	9	31	9	19	8	12	0	7	1	2	0,1	2	0	7	0	0	0
Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения																	
57	118	52	118	32	96	20	22	7	14	1	8	12	0,1	5	0	0	0
Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда																	
100	65	87	65	70	55	17	9,7	12	9	5	0,6	0	0,1	3	0	10	0

Привлечените ресурси за изпълнението на приоритетна област 1: Модерно земеделие на територията на област Плевен възлизат на 8 млн. лв., което представлява едва 6% от предвидените средства и е далеч от 50% целева стойност към 2017г. Това е една от приоритетните област, в които индикативно е заложено голямо участие на частния сектор, което към 2017г. не е на лице. До края на периода на изпълнение на ОСР на област Плевен следва да се положат усилия за постигане на заложените цели в тази приоритетна област, чрез популяризиране на възможностите за кандидатстване по мерки свързани със земеделието, както и активизиране на МИГ в отделните общини, които силно подпомагат реализацията на проекти в тази сфера.

Другата приоритетна област, за реализацията, на която е заложено голямо участие на частния сектор, е Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост. Към 2017. са привлечени 7 млн. частни средства, но това е по-малко от половината на индикативно предвидените 35 млн. Въпреки това, тази приоритетна област се отличава с най-значителни средства от частния сектор. Общо отчетените ресурси по тази област възлизат на 23 млн. лв., което е над 19% изпълнение от заложените средства до края на периода. Направеният анализ на събраните данни отчита основно участие за изпълнението на тази приоритетна област на общините Червен бряг, Кнежа, Долни Дъбник и Искър. Приключилите и в процес на изпълнение проекти с участие на частни средства са основно насочени към подобряване капацитета на частни производства и разкриване на работни места.

Една от приоритетните области, по която са привлечени значителни финансови ресурси е ПОЗ Свързаност. Реализираните и договорени ресурси възлизат на 215 млн. лв., а заложените средства в ОСР до 2020г. са 223 млн.лв. Това показва че поставените финансови цели за тази област са многократно изпълнени към средата на периода. Най-значителен принос има стартираният в началото на 2017г. проект за Интегриран воден цикъл Плевен-Долна Митрополия на стойност 117 млн.лв., като 85% от нея се осигурява от Кохезионния фонд чрез ОПОС 2014-2020. Реално изплатените средства към момента по този проект са близо 9 млн. лв. Друг голям проект, финализиран през 2015г., за изпълнението на тази приоритетна област е „Частично изграждане на канализационна мрежа с ПСОВ и рехабилитация на съществуващата водопроводна мрежа гр. Белене” на стойност от 36 млн.лв. Проекти за подобряване на ВиК мрежата и услуги има и в общини Долни Дъбник, Червен бряг и Левски. За постигане на поставените цели в тази приоритетна област е нужно успешното завършване на тези големи проекти. До края на периода следва усилията в тази приоритетна област да се насочат към транспортната свързаност на мрежата от населени места в областта.

Приоритетна област 4: Здрави жители има много слабо изпълнение от гледна точка привлечени финансови ресурси към 2017г. Те възлизат на едва 3,3 млн. лв. от индикативно заложените 72 млн.лв.

Следващата Приоритетна област 5: История и култура също не се отличава с много високо изпълнение от гледна точка привлечени финансови ресурси. Те възлизат на 9 млн.лв., което е около 23% от заложената сума към 2020г., или по-малко от половината на прогнозираните средства към средата на периода на действие на стратегията. По-голяма част от привлечените ресурси са по проекти, започнали в миналия програмен период, като по-значителни има в общини Плевен и Червен бряг. Повече от 95% от реализираните средства по тази област са от ЕФРР.

Най-добро изпълнение от гледна точка финансови ресурси се наблюдава при Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения. Реализираните и привлечени средства възлизат на 118 млн.лв., което надхвърля многократно заложените 54 млн.лв. в индикативния бюджет. Това се дължи на изпълнението на ключови проекти като „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци в регион Плевен”(23 млн.лв.), „Интегриран градски транспорт Плевен” (17 млн.лв.), „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци в регион Никопол-Левски”(43 млн.лв.) „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Луковит” (15 млн.лв.). Във всички проекти има участие и на националните и местни бюджети, но основното финансиране се осигурява от ЕФРР. Не са отчетени инвестиции от частни средства. Принос за привличането на средства по тази област имат и общините Червен бряг, Кнежа, Пордим, Долна Митрополия.

По-високо изпълнение от предвиденото има и в Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда, където са привлечени 65 млн. лв., което е значително повече от половината на индикативно заложените ресурси до 2020г. Средствата вложени за изпълнение на дейности и проекти в тази област от националния бюджет възлизат на 9 млн.лв. или 14% от общите средства. Най-значим от финансова гледна точка е проектът „Осигуряване на устойчива градска среда на Плевен” на обща стойност над 13 млн.лв., който е сключен през 2016 г. Вложени са и значителни средства от ЕСФ за подобряване социалната среда и услуги в общините в територията на област Плевен. Реализирани са и ресурси насочени към подобряване на административния капацитет на общините и други дейности, свързани с реализирането на политики за регионално развитие.

Таблица 6: Съпоставка на индикативни спрямо реализирани ресурси по години, млн.лв.

	2014	2015	2016	2017
--	------	------	------	------

Приоритетна област 1: Модерно земеделие									
		15	1	15	0	25	0	30	0
Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост									
		20	2	25	1	30	5	25	4
Приоритетна област 3: Свързаност									
		10	17	20	56	30	17	50	9
Приоритетна област 4: Здрави жители									
		10	1	15	1	15	1	15	1
Приоритетна област 5: История и култура									
		3	1	5	2	5	1	5	0
Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения									
		7	31	8	47	10	1	7	0
Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда									
		10	6	15	11	20	7	20	2

В ОСР Плевен 2014-2020 е представено и индикативно разпределение на необходимите ресурси за реализиране на документа по години. Данните за извършената оценка, както беше споменато, са извлечени от ИСУН за периода 2007-2013 и 2014-2020, тъй като там е предоставена информация за усвоените реално изплатени средства по години, и са допълнени с годишните доклади за изпълнение на общинските планове, където е възможно. Важно да се отбележи, е че в данните от ИСУН като РИС се отчитат ресурсите от обществено финансиране, без частните средства, което намалява общата сума.

През 2014г. се наблюдава най-добро усвояване на средства по приоритетна област 3 Свързаност и приоритетна област 6 Природа за бъдещите поколения. За първата област най-голям е приносът на реализирани плащания по проекти в общините Белене и Червен бряг, а за втората – община Плевен, следвана от Никопол. Това се дължи на започнатите в миналия програмен период ключови проекти за изграждане на интегриран транспорт в Плевен (първа фаза) и Изграждането на регионална система за отпадъци в област Плевен. Общата заложена сума за реализиране на ОСР през 2014г. възлиза на 70 млн. лв., от които са реализирани 59 млн. лв. без да се отчитат частните ресурси.

През 2015 г. отново приоритетни области 3 и 6 отчитат най-голям дял на реализирани средства. Техните индикативни стойности са многократно надхвърлени. Усвоените ресурси за ПО 5 и ПО7 са близки до предвидените. Останалите три области не са отчетели значителни реализирани средства. Най-голям дял средства са усвоили общини Плевен, Белене и Червен бряг. През тази година все още реализираните средства са по плащания на проекти, започнали през предния програмен период. Общо заложената сума от 103 млн. лв. по всички приоритетни области за тази година е преизпълнена – 118 млн. лв. са отчетени.

Плавното увеличение на ресурсите предвидено за 2016 г. възлиза на 135 млн. лв. и не се реализира. За това допринася липсата на плащания по вече сключени проекти по оперативните програми за 2014-2020. Общо са реализирани 32 млн. лв., като отново най-голяма е сумата усвоена за проекти в приоритетна област Свързаност – 17 млн.лв. През тази година се наблюдават и реализирани средства по Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда. По тази област са отчетени плащания във всички общини в област Плевен, като водещи са Долни Дъбник и Никопол.

За 2017г. индикативно са предвидени ресурси за реализиране на ОСР на стойност 152 млн. лв. Предвид, че оценката се прави преди края на годината, отчетените средства не са големи – общо 16 млн. лв. Забелязва се положителна тенденция в усвояването на средства по Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост.

Изводи и препоръки

Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на област Плевен през периода 2014-2017 г.

Постигнатият напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на област Плевен през периода 2014-2017 г. към 2017 г. може да се определи като много добър. Цялостната междинна оценка на стратегическата рамка на ОСР на област Плевен към 2017 г. показва реализиран напредък по над половината заложи мерки и дейности, както и множество стартирали дългосрочни проекти и такива в етап на оценка и очакващи финансиране.

Резултатите от оценката на мерките за развитие е много добро. От общо 35 мерки – 17 са с Високо ниво на изпълнение, 5 са със Средно ниво на изпълнение и 13 са с Ниско ниво на изпълнение. Прави впечатление, че много добро е изпълнението на мерки, при които инвестициите са насочени към инфраструктурни проекти. Слабо е изпълнението на т.нар. меки мерки, свързани с квалификацията на специалисти, стимулиране гражданското участие, реализиране на партньорски проекти и др.

Изпълнението на Приоритетните области за развитие в ОСР на област Плевен за периода 2014-2017 г. е много добро. От заложените 7 Приоритетни области с Високо ниво изпълнение са 4:

- Приоритетна област 2: Инвестиции и заетост допринася за постигане
- Приоритетна област 3: Свързаност
- Приоритетна област 6: Природа за бъдещите поколения
- Приоритетна област 7: Обслужване и урбанизирана среда

Средно ниво на изпълнение имат Приоритетна област 4: Здрави жители и Приоритетна област 5: История и култура

Ниско ниво на изпълнение има Приоритетна област 1: Модерно земеделие

Най-високо ниво на изпълнение има Стратегическа цел 3: „Развитие на модерна инфраструктура, висококачествени комунални услуги и подобрени условията на живот в урбанизирана среда“.

Оценка на изпълнението на областната стратегия въз основа на качествени критерии

Оценката на изпълнението на областната стратегия въз основа на качествените критерии показва, че ОСР на област Плевен 2014-2020г. има актуална стратегическа рамка, която съответства на стратегическите цели и политики на по-високо ниво, наблюдава се ефективност на използваните ресурси, добра степен на прилагане принципа на партньорство, адекватност на социално-икономическата обстановка, реалистичност и висока степента на постигане на приоритетните области мерки за развитие.

Оценка на изпълнението на областната стратегия на база постигнати количествени индикатори

Оценката на изпълнението на областната стратегия на база постигнати количествените индикатори е много добра.

Изпълнението на индикаторите на Стратегия „Европа 2020“ е много добро. Три от петте индикатора на Стратегия „Европа 2020“ са постигнати. Един индикатор не е постигнат, но получените стойности в процеса на оценка са значително по-добри посочените през 2011 г. За един индикатор не са налични данни.

Изпълнението на ключовите национални индикатори е много добро. Три от петте ключови национални индикатори са постигнати. Един индикатор не е постигнат, но се отчита добър напредък. За един индикатор не са налични данни.

Изпълнението на стратегическите цели на база количествени индикатори е задоволително, като с най-добро изпълнение се очертава Стратегическа цел 2: „Постигане на социално сближаване, укрепване и развитие на човешкия капитал“. От заложените 15 Общи индикатори за ОСР на област Плевен за периода 2014-2020г. постигнати са 6, не са постигнати 7, за 2 няма данни.

Оценката по Специфични индикатори за проследяване реализацията на стратегията показва високо ниво на изпълнение при приоритетни области ПО 2: Инвестиции и заетост, ПО 6: Природа за бъдещите поколения и ПО 7: Обслужване и урбанизирана среда, Средно ниво на изпълнение при ПО 3: Свързаност и Ниско ниво на

изпълнение при ПО 1: Модерно земеделие, ПО 4: Здрави жители и ПО 5: История и култура.

Оценка на използвани ресурси през периода 2014-2017г. за постигане целите на Областната стратегия за развитие

Направената оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси към средата на действие на ОСР на област Плевен 2014-2020 се определя като висока. Общо реализираните и привлечени средства надхвърлят половината (60%) на индикативно заложения бюджет за реализиране на поставените цели и мерки в стратегията. Две от приоритетните области – ПО1: Модерно земеделие и ПО4: Здрави жители показват незадоволителни резултати от гледна точка привлечените и усвоени ресурси за изпълнение на заложените в тях мерки. Анализирания информация показва, че за ПО2: Инвестиции и заетост и Приоритетна област 5: История и култура има приключени проекти, сключени договори и извършени дейности, които са привлекли финансови ресурси от различни източници, в т.ч. и значителен принос от частния сектор, но към 2017 г. не са постигнали индикативно предвидените стойности. В останалите три приоритетни области: ПО 3: Свързаност, ПО 6: Природа за бъдещите поколения и ПО 7: Обслужване и урбанизирана среда отчетените финансови ресурси надхвърлят многократно заложените, което показва че оценката за тяхното изпълнение е много висока. Значителни средства са усвоени и привлечени за реализирането на ключови проекти, които имат влияние не само върху цялата общност в областта, но и на целия район и околната среда.

Основните изводи и препоръки за изпълнението на ОСР на област Плевен на база направената оценка на финансовите ресурси могат да се обобщят както следва:

- За разглеждания период в действия и проекти в сферата на земеделието и здравната инфраструктура не са привлечени значителни ресурси, до края на периода следва да се наблегне на тези две сфери;
- Привлечени са значителни финансови ресурси за осъществяването на ключови проекти в сферата на опазването на околната среда, чиито резултати ще имат дългосрочен положителен ефект върху населението в областта;
- Реализирани са средства за изпълнение на дейности и мерки за подобряване на социалните услуги в областта, но до края на периода усвояването на средства от ЕСФ следва да се повиши;
- Привлечените финансови ресурси от частния сектор, както и други финансови инструменти към 2017г. са незадоволителни, като до 2020г. трябва да се търсят възможности за подобряване на тези стойности, чрез популяризиране на възможностите за финансиране и кандидатстване по проекти.

Екипът по изготвяне на Междинната оценка на ОСР на област Плевен 2014-2020г. не препоръчва актуализация на стратегическия документ.

При разработване на стратегия за развитие за следващия планов период следва по-прецизно да се определят общите индикатори за оценка на Стратегията и индикаторите за резултат.

Препоръчително е областната администрация заедно с общинските администрации да подобри системата за мониторинг и събиране на информация относно изпълнени проекти, допринасящи за изпълнението на ОСР, включително техните финансови стойности и разпределение на усвоените средства по години.

Следва да се обърне внимание, че с изменения на ППЗРР от ДВ, бр. 50 от 2016 г. е въведена нова точка в съдържанието на годишните доклади - изпълнение на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие. Някои от подадените доклади не съдържат тази точка, което следва да се вземе предвид при следващо годишно отчитане.

Прогноза, която оценъчният екип дава относно очакваното изпълнение на целите и приоритетите на областната стратегия за развитие до края на периода на действие е, че тя е положителна и изпълнението е реалистично. При преценка, предвиденият индикативен ресурс за реализиране на ПО1: Модерно земеделие и ПО4: Здрави жители може да бъде преразпределен към приоритетните области, които показват много висока степен на привлечени ресурси.

Обобщено, област Плевен за разглеждания период се отличава с много добро изпълнението на целите и приоритетите за развитие на област Плевен през периода 2014-2017 г., както и с добро ниво на усвояване на европейски средства от общинските администрации и наличен капацитет за реализирането на проекти.